

УДК: 332.14 (477.74)

**ПЕРСПЕКТИВНОЕ РАЗВИТИЕ ГОРОДА В КОНТЕКСТЕ
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ
(НА ПРИМЕРЕ Г. ОДЕССА)**

Сментына Н.В., канд. экон. наук, доцент
Одесского национального экономического университета

Аннотация: в статье рассмотрены особенности разработки стратегий экономического и социального развития территорий как эффективного инструмента планирования их перспективного развития. Показана возможность адаптации действующих методических рекомендаций по формированию региональных стратегий развития применительно к другим территориям мезуровня (на примере г. Одессы).

Ключевые слова: перспективное развитие, стратегическое планирование, мониторинг.

**PERSPECTIVE CITY DEVELOPMENT IN THE CONTEXT OF THE
STRATEGIC PLANNING ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT
OF TERRITORIES (ON THE EXAMPLE OF THE CITY ODESSA)**

Smentyna N.V., PhD Economics, Odessa national economic University

Annotation. The article considers the peculiarities of the forming the economic and social development strategies of territories as an effective tool for planning their future development. The possibility of adaptation the existing methodological recommendations on the forming the regional development strategies with respect to other mesoterritories (on the example of the city Odessa) are showed.

Key words: perspective development, strategic planning, monitoring.

В последнее время особую актуальность приобретают вопросы стратегического планирования экономического и социального развития территорий. Как форма государственного регулирования экономики стратегическое планирование (сформировавшееся как научное направление на западе в 60-х годах прошлого века применительно к бизнесу, и закрепившееся на макро и мезо уровнях в конце 80-х годов) выступает эффективным инструментом управления, позволяющем повысить конкурентоспособность территорий как сложных социально-хозяйственных систем. Это становится возможным благодаря выявлению ключевых проблем развития систем ме-

зоуровня и определения таких направлений их перспективного развития, для которых имеются наиболее благоприятные условия и ресурсы.

С позиций региональной экономики проблемы стратегического планирования нашли свое воплощение в трудах многих отечественных и зарубежных исследователей, к примеру, Белкиной Т.Д., Боврона Б., Вигоды А., Девидсона Г., Мамоновой В., Федива І., Санжаровского І., Жилкина С.Ф., Князева А.В. и других. Отдавая должное бесспорно ценным научным трудам ученых, следует отметить, что вопросы стратегического планирования экономического и социального развития требуют своего дальнейшего более глубокого исследования. Особенно это касается мезоуровня, с учетом хотя бы такого аспекта, что Стратегии развития отдельных территорий, как свидетельствует практика, разрабатываются, а единые методологические рекомендации к их разработке в Украине, к примеру, отсутствуют.

В данной статье представлено видение перспективного развития города (на примере г. Одесса) в контексте процесса разработки стратегии его экономического и социального развития.

В сфере государственного управления экономикой (на различных уровнях управления: как на общегосударственном, так и на региональном) стратегическое планирование является инструментом управления, способным повысить эффективность реагирования органов государственной власти и управления на изменения, происходящие внутри системы и за ее пределами, а также адаптировать политику развития экономики к таким динамическим условиям.

По мнению украинских исследователей, которые заимствовали зарубежный (а точнее европейский) опыт разработки подобных документов в рамках реализации проекта «Внедрение европейских стандартов государственного управления в Украине», стратегия развития территории необходима в первую очередь именно органам исполнительной власти, как своего рода демонстрация обществу, того, что власть знает, как решить имеющиеся проблемы, к каким действия и каким образом следует прибегать для достижения главной цели управления – повышения качества жизни граждан [1, с. 11].

Кроме органов государственной власти и управления в стратегическом планировании развития территорий заинтересованы и бизнес и громада (общество). Таким образом, три субъекта национальной экономики вместе, путем консенсуса должны создавать стратегию экономического и социального развития территорий как совокупность стратегических целей, объединенных в некую программу действий на основе выявленных внутренних преимуществ и недостатков территории как социально-хозяйственной системы, имеющихся ресурсов, возможностей и угроз внешней среды.

В основе разработки стратегии экономического и социального развития территорий, согласно теории стратегического планирования, лежит определение целей, задач, приоритетных направлений устойчивого экономиче-

ского и социального развития систем в условиях динамичной конкурентной среды с учетом потребностей и интересов общества. В результате такого процесса должна сформироваться картина будущего системы (ее перспективного развития), определены этапы его достижения и в обязательном порядке обозначены индикаторы (ориентиры) запланированного развития.

Основой для формирования стратегического плана действий, по мнению всех исследователей в вопросах стратегического планирования разных уровней, является, бесспорно, анализ и оценка текущего состояния развития территории.

Однако, по мнению автора, основные аспекты анализа должны быть регламентированы нормативно-правовыми актами. Вместе с тем в Украине методологические вопросы разработки региональных стратегий развития регламентированы «Методическими рекомендациями по формированию региональных стратегий развития» [2]. Что же касается других территорий мезоуровня (например, городов, или их концентрации, что находит свое воплощение в категории агломерация), для которых, согласно сложившейся практике, стратегии разрабатываются довольно таки активно, такие методические указания отсутствуют. В тоже время разработчики стратегических документов руководствуются либо методологией разработки стратегического плана развития локальной территории, которая предлагается в рамках реализации проекта USAID «Локальные инвестиции и национальная конкурентоспособность» (ЛИНК) либо другими методическими рекомендациям европейских или американских экспертов в вопросах стратегического планирования. В большинстве случаев (о чем свидетельствует содержание и структура разработанных документов) предпочтение отдается методологии ЛИНК. Согласно данной методологии разработан, например, Стратегический план повышения конкурентоспособности и экономического развития Одесского субрегиона (агломерации) [3]. В тоже время в стратегических документах должно прослеживаться единство подходов к их разработке.

Требуют своего согласования и временные рамки разработки стратегий. К сожалению, в Украине стратегии развития территорий, которые разработаны или разрабатываются ныне, охватывают разный период времени. Изначально все регионы разработали региональные стратегии до 2015 года, а в начале нового тысячелетия, ощущая новый этап экономических преобразований, регионы приступили к разработке стратегий до 2020 года. Стратегии же развития городов разрабатываются на более длительный период времени (например, г. Киев имеет стратегию своего экономического социального развития до 2025 года) или на те же 10 лет, но со сдвигом за пределы 2020 года, что связано с затягиванием начала разработки стратегий.

Из этого выплывает важность обоснования необходимости стратегического планирования территорий, и наличие документа более высокого

уровня, регламентирующего эту необходимость. В этом аспекте, в Украине сложилась такая ситуация. Страна имеет Государственную стратегию, разработанную до 2015 года, а территории мезоуровня, как отмечалось выше, ощущая необходимость радикальных преобразований экономики перешли на новый уровень планирования, т.е разработали долгосрочные планы своего перспективного развития на новый временной период. В тоже время в Постановлении Кабинета Министров Украины речь идет о том, что региональные стратегии должны быть разработаны в течении трех месяцев после утверждения Государственной стратегии регионального развития [4]. Когда же должны бать разработаны стратегии развития территориальных громад, и должны ли они вообще разрабатываться, на законодательном уровне не регламентируется.

Следует согласиться с учеными относительно того, что система планирования должна охватывать все уровни административно-территориального устройства страны. Однако отдельно должны быть сформулированы цель и определены государственные приоритеты на национальном уровне, установлены приоритеты для достижения целей на региональном уровне с их дальнейшей конкретизацией и детализацией на местном уровне – в города, селах, районах [5, с. 19]. Тем самым происходит, как указывается в литературе «трансформация региональной экономики» - переход от территориального перераспределения ресурсов к стимулированию регионального развития с акцентом на собственном потенциале и ресурсах территории.

Сказанное подтверждает необходимость разработки нового стратегического документа, который формирует основы государственной региональной политики – Государственной стратегии регионального развития на период до 2020 года. О необходимости такого документа отмечается в аналитической записке национального института стратегических исследований [6, с. 29-40].

В процессе подготовки стратегии экономического и социального развития г. Одесса до 2022 года, разработчики руководствовались действующими методическими рекомендациями по формированию региональных стратегий развития (обязательных для регионов и г. Киева и Севастополя), а также зарубежным опытом подготовки данных документов, нашедшем свое отражение в трудах отечественных ученых [1]. Являюсь соразработчиком стратегического документа, хотелось более детально остановиться на перспективном развитии города, в контексте неких элементов стратегического планирования.

В основе формирования стратегического плана действий в направлении перспективного развития территорий, как отмечалось выше лежит анализ и оценка текущего состояния развития территории. В данном разделе стратегического документа разработчики сочли необходимым отражать место территории в системе национального и международного разделения труда,

что позволяет выявить стратегическую нишу территории, отыскать потенциальные преимущества на будущее. Исходя из этого в контексте анализа основных тенденций социально-экономического развития Одессы, подтверждено, что город – действительно современный транспортно-логистический узел, промышленный, научный, торговый, туристический и культурный центр юга Украины и всего Причерноморья, а также крупный центр рекреационного хозяйства. Свидетельством тому является значительный удельный вес города в регионе по большинству экономических и социальных показателей, а также передовые позиции по ряду индикаторов среди крупных областных центров страны. Так, например, по итогам 2011 года, доля города в регионе по объему инвестиций в основной капитал достигает 59,4%, объему перевезенных грузов всеми видами транспорта – 71,7%, перевозкам пассажиров всеми видами транспорта общего пользования – 85,2%, розничным товарооборотом предприятий – 62,7%. Среди крупных областных центров страны город занимает передовые позиции по количеству введенных в эксплуатацию квадратных метров общей площади жилых домов (487,3 тыс. м²), пассажирообороту автомобильного транспорта (2550,4 млн. пас. км.), розничному товарообороту предприятий (16643,7 грн./чел), объему реализованных услуг (14356,8 грн./чел.) [7].

Анализ позволил определить конкурентные преимущества и ограничения перспективного развития города в разрезе отдельных составляющих территориального пространства. Из представленного в проекте Стратегии экономического и социального развития г. Одессы до 2022 года анализа видно, что город обладает значительными внутренними преимуществами и в географическом положении, и в пространственной организации, однако не лишен и внутренних недостатков, которых больше всего, по мнению разработчиков, по таким составляющим территориального пространства как: население и трудовые ресурсы, жилищная сфера, социальная инфраструктура и экономика. В тоже время у города имеются значительные возможности для преодоления выявленных слабых сторон и своего перспективного развития на пути к достижению главной стратегической цели – «Одесса – город, в котором хочется жить», что нашло свое отражение в стратегическом плане действий.

Базовые цели и приоритетные направления развития Одессы были предопределены Концепцией стратегического развития «Одесса – 2022». В тоже время в стратегическом документе они представлены в разрезе двух блоков: экономического и социального, что отражается на «Дереве целей и приоритетов развития города». Именно такое деление положено в основу сценарного подхода развития территории, согласно которому развитие города будет происходить по мобилизационному (реалистическому) сценарию развития. Данный сценарий предполагает, что левая часть приоритетов в «дереве целей и приоритетов», т.е. экономическая составляющая,

должна не только покрыть текущие социальные потребности, но и обеспечить существенный рост благосостояния жителей города.

Усилия городской власти и ресурсы города для реализации стратегического видения будущего города должны быть сконцентрированы на стратегических целях и задачах в рамках таких 10 приоритетных направлений развития городской громады: конкурентоспособный город (экономика, бизнес, инвестиции); транспортный и деловой центр Черноморского региона; город с качественной и эффективной инфраструктурой; гостеприимный город (развитие всех видов туризма); жемчужина у моря (история города, культурная самобытность, архитектурный облик); экологически благополучный город, город здоровых людей; «умный город» (современные технологии управления городом); город интенсивного капитального строительства; город счастливого детства; город сильный своей громадой, которая заботится о каждом одессите.

В тоже время успех реализации заявленных в стратегии стратегических целей и задач зависит от того, насколько стратегическое видение будет реализовано в управленческих действиях исполнительных органов городского совета, насколько действенным окажется механизм, который обеспечивает «баланс интересов» и скоординированность действий участников, представляющих разные сферы интересов: власть, образование и науку, бизнес и некоммерческий сектор, население. С этой целью в стратегическом документе города рассмотрены элементы основных механизмов реализации стратегии: организационный, нормативно-правовой, финансовый, государственно-частного партнерства, муниципального партнерства, информационный. Среди заявленных механизмов особое внимание следует уделять проектному обеспечению реализации стратегии, поскольку именно предложенные к реализации проекты позволяют определить круг задач в стратегическом плане действий.

Важным для реализации Стратегии является создание действенной системы мониторинга – отслеживание процессов, происходящих в экономике и социальной сфере города. Мониторинг позволяет получить достоверную и объективную информацию о социально-экономических процессах, происходящих в городе, оценить и проанализировать тенденции, имеющие место в разных сферах экономики, определить степень достижения миссии стратегического развития. В проекте стратегии экономического и социального развития Одессы до 2022 года запланировано проведение административного мониторинга и мониторинга общественного мнения. Что касается административного мониторинга, то по каждому приоритетному направлению определены целевые индикаторы, т.е. показатели, которые характеризуют состояние ключевых сфер жизнедеятельности города. По каждому индикатору указано начальное значение по состоянию на 2011 год – период времени, по состоянию на который был проведен анализ ис-

ходных условий развития города и прогнозное значение показателя в 2022 году.

Сложность и масштабность целей и задач, предусмотренных в стратегии, обуславливают необходимость их поэтапного решения. Реализация стратегии предполагает три этапа: на начальном этапе предполагается стабилизация экономического и социального состояния, на втором этапе – активно будут внедряться и реализовываться городские проекты и программ развития. И в 2019 году город выйдет на этап активных преобразований, своего рода переход от запланированного мобилизационного пути развития к инновационному.

Результаты проведенного исследования свидетельствуют о необходимости обобщения методологических подходов к разработке стратегий экономического и социального развития территорий мезоуровня (регионов, городов, агломераций, сел) с дальнейшей разработкой и утверждением соответствующего нормативно-правового документа. На примере города Одесса показана возможность адаптации действующих методических рекомендаций по формированию региональных стратегий развития применительно к другим территориям мезуровня.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Стратегічне планування /О.Берданова, В.Вакуленко, В.Тертичка/ – Л.: ЗУКЦ, 2008. – 138 с.
2. Методичні рекомендації щодо формування регіональних стратегій розвитку, затверджені Наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції від 29 червня 2002 р. № 224.
3. Концепция стратегического развития «Одеса 2022» [электронный ресурс]. – Режим доступа. – <http://www.odessa.ua/ru/news/41042>.
4. Постанова КМУ «Про затвердження державної стратегії регіонального розвитку на період до 2015 року» від 21 липня 2006 року, №1001.
5. Розроблення та впровадження стратегічного плану розвитку регіону: Практичний посібник / Боврон Б., Вігода А., Девідсон Г., Мамонова В., Федів І., Санжаровський І. За ред. Санжаровського І/. – К.: Вид-во К.І.С., 2008. – 214 с.
6. Реформування державного управління регіональним розвитком: стан, проблеми, перспективи/ С.О. Біла, О.В. Шевченко, М.О. Кушнір, В.І. Жук [та ін.]. – К.: НІСД, 2012. – 96 с.
7. Проект стратегии экономического и социального развития г. Одессы до 2022 года [электронный ресурс]. – Режим доступа. – <http://www.odessa.ua/ua/announcements/47472>.