

**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
ОДЕСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ ЕКОНОМІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ**

Кафедра фінансів

РЕФЕРАТ
кваліфікаційної роботи
на здобуття освітнього ступеня бакалавр
зі спеціальності 6.07072 «Фінанси, банківська справа та страхування»
за освітньою програмою «Фінанси, фінансовий менеджмент та страхування»
на тему: «Фінансування правоохоронної діяльності України»

Виконавець:

студентка ЦЗВФН групи 8
Теліженко Марія Василівна

Науковий керівник:

к.е.н., доцент Курганська Е.І.

Одеса 2020

ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА РОБОТИ

Актуальність теми. Актуальність теми дослідження риторикою звучить в назві, особливо в сучасних умовах набирає обертів популярність структурних підрозділів правоохоронних органів як елементу організаційного забезпечення економічної безпеки.

Феномен корупції полягає в тому, що виникнення цього соціального явища можливе у будь-якому суспільстві, оскільки воно зумовлене особливістю людської природи та недосконалістю інститутів влади.

Історія країни – це пропедевтика перманентної боротьби зі злочинністю та порушеннями правопорядку, особливо в сфері економіки.

Прикладами успішної реалізації державних програм з протидії цьому ганебному явищу є досвід Гонконгу, Сінгапуру, країн Балтії, Польщі, Грузії, а в площині імплементації досвіду стосовно методів контролю за ефективністю діяльності правоохоронних структур – США, ВБ, Швеція тощо

Тема нашого бакалаврського дослідження є також показовою з огляду на те, що розпочиналося впровадження законодавчих змін особливо активно з 2014 р. Проте недосконалість законодавчого забезпечення прямим чином впливає на результати ефективної діяльності органів правоохоронних структур та, її фінансування певним чином, в площині програм фінансування вищевказаних органів.

Дослідження управління ефективністю функціонування та аналіз рівня фінансування системи правоохоронних органів в сучасних умовах та визначення проблемних моментів, дозволило розробити пропозиції по удосконаленню процесу ефективним управлінням в розрізі органів правоохоронних структур за 2014-2019 рр. та визначити шляхи щодо їх поліпшення при впровадженні методів зарубіжного досвіду.

Наші рекомендації мають як загальнодержавний характер, та також потребують вирішення на загальнодержавному рівні й не потребують зміни правоохоронної системи та також обумовлені нагальною потребою саме вдосконаленням цього процесу.

Питаннями в площині діяльності правоохоронних органів та імплементації зарубіжного досвіду їх структур розглядалися такими науковцями, як: В.Д. Гвоздецький, Р.В. Гречанюк, М.В. Грищенко, Е.С. Дмитренко, О.О. Дульський, О.З. Жовнір, Д.Г. Заброда, О.Г. Кальман, Ю.Я. Касараба, В.Ю. Кобринський, С.Ф. Константинов, Б.В. Романюк, Т.І. Чернявська та іншими.

Метою є пошук шляхів оптимізації ефективного управління системи правоохоронних органів та рівня фінансування.

Завдання дослідження:

- дослідити етапи становлення та розвитку казначейства як інституту управління бюджетними коштами;
- визначити економічну сутність категорії «казначейська система»;

- дослідити процес переходу на систему дистанційного обслуговування бюджету в системі казначейства;
- здійснити аналіз управління бюджетними коштами через ЄКР ГУ ДКСУ в Одеській області;
- провести моніторинг залишків коштів на балансовому рахунку в ДКСУ в умовах переходу на СДО;
- здійснити аналіз заходів запобігання бюджетним правопорушенням в сучасних умовах (на прикладі Одеської області);
- визначити напрямки вдосконалення процесу управління бюджетними коштами через систему казначейства в сучасних умовах;
- розробити пропозиції щодо імплементації зарубіжного досвіду казначейського обслуговування за видатками.

Об'єкт дослідження: вітчизняна система правоохоронної діяльності.

Предмет дослідження: правоохоронна діяльність країни

Методи дослідження - використовувались загальнонаукові і спеціальні методи:

- аналітичний метод та метод порівняння дозволяє прослідкувати динаміку макроекономічних показників в органах правоохоронної сфери;
- методи класифікації та синтезу дозволяють здійснити різноплановий аналіз показників правоохоронних органів та агрегувати отримані результати;
- метод порівняння дозволяє здійснити аналіз отриманих результатів за часовими, якісними та відносними показниками;
- графічний метод застосований для найбільш повної та наглядної демонстрації результатів, отриманих при дослідженні.

Бакалаврське дослідження здійснено на законодавчо-нормативній базі, бюджетного кодексу, податкового кодексу, звітних даних Держкомстату України, наукових праць вітчизняних та зарубіжних вчених, матеріалів науково-практичних конференцій, професійних періодичних видань, офіційних сайтів ДКСУ, МФУ, КМУ, наказів КМУ, постанов КМУ, навчальних посібників, монографій, наукових статей і т.і.

Інформаційна база дослідження - бюджетний кодекс, податковий кодекс, нормативно правові документи, звітні дані Держкомстату України, наукові праці вітчизняних та зарубіжних вчених-економістів, матеріали науково-практичних конференцій, професійних періодичних видань, офіційні сайти ДКСУ, МФУ, КМУ, накази КМУ, постанови КМУ, навчальні посібники, монографії, наукові статті і т.і.

Структура та обсяг роботи. Кваліфікаційна робота бакалавра складається зі вступу, трьох розділів, які вміщують 6 підрозділів, висновків, списку використаних джерел та додатків. Обсяг роботи складає 91 сторінку, з них 84 сторінок основного тексту. Список використаних джерел містить 87 найменувань. У роботі вміщено 22 рисунки та 6 таблиць. Зміст роботи доповнений додатковим матеріалом, викладеним у 6 додатках.

ОСНОВНИЙ ЗМІСТ РОБОТИ

У першому розділі «ТЕОРЕТИЧНІ ОСНОВИ ОСОБЛИВОСТЕЙ ДІЯЛЬНОСТІ ПРАВООХОРОННИХ ОРГАНІВ ЯК СУБ'ЄКТІВ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЕКОНОМІЧНОЇ БЕЗПЕКИ» виявлено особливості діяльності правоохоронних органів як суб'єктів забезпечення економічної безпеки країни та визначено критерії об'єктивного оцінювання ефективності діяльності правоохоронних органів.

У другому розділі «ОЦІНЮВАННЯ ЕФЕКТИВНОСТІ ДІЯЛЬНОСТІ ПРАВООХОРОННИХ ОРГАНІВ: ПРАКТИКА ТА ПРАГМАТИКА» Проаналізовано особливості надання зовнішньої оцінки ефективності діяльності правоохоронних органів як суб'єктів забезпечення економічної безпеки України та темпів приросту видатків в розрізі правоохоронних органів за 2015-2020 р

У третьому розділі «ШЛЯХИ ВДОСКОНАЛЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВИХ ОСНОВ ЗОВНІШНЬОГО ОЦІНЮВАННЯ ЕФЕКТИВНОСТІ ДІЯЛЬНОСТІ ПРАВООХОРОННИХ ОРГАНІВ ЯК СУБ'ЄКТІВ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЕКОНОМІЧНОЇ БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ» Розглянуто зарубіжний досвід зовнішнього оцінювання ефективності діяльності правоохоронних органів як суб'єктів забезпечення економічної безпеки України та запропоновано шляхи вдосконалення законодавчого забезпечення України в площині оцінювання ефективності діяльності правоохоронних органів.

ВИСНОВКИ

В бакаларській роботі відповідно до поставлених завдань було визначено:

1. Суб'єктами забезпечення економічної безпеки в Україні є правоохоронні органи. Розуміння поняття «правоохоронні органи», яке включає функціонування системи всіх державних органів в компетенції яких входять функції контролю за додержанням законності і правопорядку. У вузькому розумінні --спеціально створені державні органи правопорядку, функціями яких стає боротьба з діяльністю громадян, що недотримуються чинного законодавства, порушують порядок, законодавчі устрої.

2. Правоохоронні органи України, забезпечують економічну стабільність нашої країни, захист від постійного тиску протиправних діянь

Хоча робота правоохоронних органів, які забезпечують економічну безпеку України досить різностороння, вона базується на дотриманні спільних принципів, таких як: верховенства права, законності, гуманізму, демократизму, свободи, соціальної справедливості тощо. Сутність правоохоронної діяльності обумовлена владністю відносин, тобто юридичною нерівністю сторін, їх вертикальністю. В таких відносинах встановлюється обов'язок суб'єкта усунути протиправну поведінку її наслідки та понести в законодавчо передбачених випадках заходи юридичного примусу. Правоохоронні органи діють на основі планів роботи та за періодами їх використання звітують перед органами визначеними. Правоохоронна діяльність це сукупність регламентованих дій в способах, формах і методах, визначених законодавчо, здійснюваних державними органами, задля забезпечення охорони інформаційних, фінансово-економічних інтересів, забезпечення законності та правопорядку від протиправних посягань на захищувані законами права та інтереси громадян та країни в цілому.

3. Поняття оцінювання діяльності правоохоронних органів і в нормативних актах, і в юридичній літературі – відсутній поглиблений понятійний апарат, що призводить до різних тлумачень.

4. Зовнішня оцінка ефективності діяльності правоохоронних органів – це система дій органів державної влади, міжнародних органів та організацій, громадськості щодо фактичного аналізу правоохоронного органу на основі результатів перевірок, звітів та іншого. Засобами оцінювання ефективності діяльності правоохоронних органів в Україні є: громадська думка, звітність, зовнішній контроль іншими органами, співставлення статистики з зарубіжними країнами та інші.

5. Свідченням ефективності роботи правоохоронних органів є рівень довіри громадян. Громадська експертиза відіграє важливе значення для оцінки ефективності діяльності правоохоронних органів, оскільки відображає рівень ефективності прийняття і виконання ними рішень, ефективності врахування у своїй діяльності висунутих інститутами громадянського суспільства пропозицій щодо розв'язання суспільно значущих проблем.

Переважно новим критерієм оцінки ефективності діяльності, який неабияк впливає на громадську думку є відео Блогінг.

6. Система зовнішнього оцінювання діяльності правоохоронних органів США знаходиться на високому рівні, вона чітко законодавчо закріплена, розроблений дієвий механізм її реалізації, що сприяє позитивним результатам, які відображаються в фінансово-економічній сталості країни. Доволі логічним було створення в США Комісії з акредитації правоохоронних органів, оскільки існування одного незалежного органу оцінювання діяльності правоохоронних органів з дієвим механізмом реалізації в країні є більш ефективним, а ніж існування безлічі органів функції яких або пересікаються і цим самим взагалі не виконуються, або є розмитими.

Аналіз системи оцінювання діяльності правоохоронних органів у Великобританії свідчить про його ефективність. Система оцінювання діяльності правоохоронних органів в Швеції полягає в проведенні аудиторських перевірок ефективності діяльності, які здійснюються одним органом. На мою думку така система є досить ефективною, однак підконтрольність органу аудиту Парламенту може викликати корумпованість, непрозорість та несправедливість такої діяльності.

7. На основі зарубіжного досвіду в систему зовнішнього оцінювання ефективності діяльності правоохоронних органів як суб'єктів забезпечення фінансово-економічної безпеки України необхідно внести наступні зміни: на законодавчому рівні визначити поняття оцінки ефективності діяльності правоохоронних органів, поняття видів, закріпити механізм реалізації оцінки, визначити суб'єктів оціночної діяльності, розробити критерії за якими б відбувалося здійснення оцінювання ефективної діяльності правоохоронних органів з урахуванням специфіки кожного органу, створити незалежну, неприбуткову організацію, яка б регулювала питання оцінки діяльності, запровадити програми оцінки діяльності правоохоронних органів на основі міжнародних, однак відрегулювавши їх під особливості діяльності українських правоохоронних органів, впровадити державну програму спрямовану на співпрацю суспільства з правоохоронними органами та сприяння переконанню, що кожен має доступ до найкращих суспільних послуг та інші.

В роботі було виявлено особливості діяльності правоохоронних органів як суб'єктів забезпечення економічної безпеки країни та визначено критерії об'єктивного оцінювання ефективності діяльності правоохоронних органів. Проаналізовано особливості надання зовнішньої оцінки ефективності діяльності правоохоронних органів як суб'єктів забезпечення економічної безпеки України та темпів приросту видатків в розрізі правоохоронних органів за 2015-2020 р Розглянуто зарубіжний досвід зовнішнього оцінювання ефективності діяльності правоохоронних органів як суб'єктів забезпечення економічної безпеки України та запропоновано шляхи вдосконалення законодавчого забезпечення України в площині оцінювання ефективності діяльності правоохоронних органів

АНОТАЦІЯ

Теліженко Марії Василівни

«Фінансування правоохоронної діяльності України»

Кваліфікаційна робота на здобуття освітнього ступеня бакалавра зі спеціальності 072«фінанси, банківська справа та страхування» за освітньою програмою «Фінанси, фінансовий менеджмент та страхування»

Одеський національний економічний університет. – Одеса, 2020.

В роботі було виявлено особливості діяльності правоохоронних органів.

Проаналізовано особливості зовнішньої оцінки ефективності діяльності правоохоронних органів та темпів приросту видатків в розрізі правоохоронних органів за 2015-2020 р

Розглянуто зарубіжний досвід зовнішнього оцінювання ефективності діяльності правоохоронних органів та запропоновано шляхи вдосконалення законодавчого забезпечення України.

Ключові слова: правоохоронні органи, служба безпеки, прокуратура, поліція, міністерство оборони, закон, фінансування.

ANNOTATION

Telizhenko Mariia Vasylivna

Financing of law enforcement activities in Ukraine

Qualifying work on obtaining a bachelor's degree in the specialty for the educational program 072 finance «Bank on the right and insurance»

Odessa National Economics University. – Odessa, 2020

The work deals of law enforcement activity were revealed in the work.

The analysis of the external easements of the effectiveness of law enforcement agencies and the growth rate of expenditures in terms of law enforcement agencies for 2015-2020 are analyzed.

The foreign experience of external evaluation of the effectiveness of law enforcement agencies is the ways of improving the legislative support of Ukraine are suggested.

Keywords: law enforcement, security service, prosecutor's office, police, Ministry of Defense, law, funding.