

Концептуальні положення функціонування казначейства

В різних країнах на конкретних етапах їх економічного розвитку на казначейство покладалась особливі характерні функції . В деяких країнах казначейства несуть відповідальність як за планування та реалізацію державної економічної і фінансової політики, так і за здійснення платежів, в інших-несе відповідальність за борг держави та збереження дорогоцінних металів та інших активів. Є казначейства, які діють як організація, що здійснює попередній контроль вимог перед проведенням платежу, а також веде і складає звітність. Отже, не існує єдиної організаційної форми, яка спроможна була б чітко сформулювати всі перераховані функції. Кожна із форм відображає як позитивні ,так і слабкі сторони, але вони відповідають задачам, умовам і традиціям, що склалися у конкретній державі в певний час.

Але, незважаючи на внутрішні особливості та наявні відмінності, головним призначенням казначейства є сприяння оптимальному управлінню державними фінансами шляхом забезпечення своєчасного та в повному обсязі надходження доходів до бюджетів та цільового використання бюджетних коштів. Зазвичай казначейство зображають як “скарбника” держави і в цьому плані воно сприяє постійній рівновазі державних коштів,забезпечує потреби держави в фінансуванні найважливіших заходів суспільного життя. Функціонування інституту казначейства поряд з іншими органами державної влади , які злагоджено взаємодіють у бюджетному процесі, довело свою доцільність та правомірність. Така практика фінансового управління та організації фінансового контролю за бюджетними коштами дозволяє оперативно маневрувати обмеженими державними коштами , спрямовувати їх на першочергові соціально-економічні проблеми.

Деякі країни мають спеціальні установи, які можуть називатися "казначейськими", або здійснюють казначейське виконання бюджету, або змішане (і банківське, і казначейське) функції яких абсолютно аналогічні первинним контрольним функціям обробки платежів. До цих країн належать Франції та США. В Великобританії та Німеччині такі функції виконують спеціальні підрозділи, що діють в умовах більш масштабних фінансових організацій. Наприклад, головною такою організацією з управління державними фінансами Великобританії є "казначейство", в Німеччині - Міністерство фінансів, а вузькі казначейські функції виконуються його структурними підрозділами, в першу чергу, управлінням бухгалтерського обліку та звітності.

В таких країнах казначейська система виконання державного бюджету має чітку законодавчу базу і опирається на міцні системи середньострокового планування. Казначейство в усіх випадках спирається також на розгалужені механізми проведення оцінок та аудиту. Однак у тому, що стосується характеру та засобів здійснення контролю за виконанням бюджету, між цими країнами існує досить значна різниця.

Структура і роль казначейства, принципи його організації в окремих країнах визначаються історичними і культурними особливостями, а також економічною ситуацією і розподілом повноважень між різними органами державної влади. В Росії, наприклад, касове виконання бюджетів забезпечують органи казначейства, в США - Міністерство фінансів, адміністративно - бюджетне управління та мережа федеральних агентств, у Франції (шлях розвитку якої ми взяли за приклад) - бюджетне управління у складі міністерства у справах фінансів, промисловості та економіки.

Огляд практики управління державними коштами дозволяє зробити висновок щодо структури, функцій та рахунків казначейства Франції та України, так державне казначейство Франції є системою органів влади і діє при Міністерстві фінансів, промисловості і економіки, а Державне казначейство України створено при Міністерстві фінансів України, яке слід розглядати як

самостійну організаційну одиницю, що формує власну кадрову, господарчу, інформаційно-технічну політику розвитку казначейської системи. Створення в Україні такої структури, як Державне казначейство України, по-перше, сконцентрувало в єдиній системі Держказначейства і в його обліку бюджетні ресурси та ресурси державних цільових фондів, які до його створення перебували в установах Національного та комерційних банків і не повною мірою відображалися у звітності; по-друге, забезпечило прозорість руху коштів бюджетного процесу на стадії його виконання шляхом створення дієвих механізмів; по-третє, впровадило ефективний попередній і поточний контроль за цільовим спрямуванням бюджетних коштів.

Впровадження казначейської системи за видатками держаного бюджету полягає в забезпеченні того, щоб усі операції, пов'язані з рухом бюджетних ресурсів були належним чином санкціоновані, задокументовані, зареєстровані в інформаційній системі і, головне, не перевищували обсягів встановлених бюджетних призначень та відповідали їм. Процес запровадження повнофункціонального казначейського обслуговування бюджетів усіх рівнів показує необхідність удосконалення існуючої нормативної бази, особливо в напрямі оптимізації та спрощення процедур казначейського обслуговування бюджетів, а також внутрішню організацію роботи структурних підрозділів.

Список використаної літератури:

1. Альєр М. Ми очікуємо зростання української економіки// Казна України. - 2010. - №7 . - С.3 .
2. Кублікова Т.Б. Напрямки розвитку інститутів спільного інвестування в Україні / Т.Б. Кублікова // Одеса. -ОДЕУ. -Збірник наукових праць. – 2009. – № 11 – С.114-118.
3. Костенко О.Актуальні питання розвитку інформаційних технологій в Держказначействі// Казна України. - 2010. - №1 . - С. 24-27.
4. Курганська Е.І. К Модель казначейской системы исполнения государственного бюджета Украины как основа развития бюджетных экономических систем.// Вісник. – ХНУ: 2006 –.Т.2, № 4. – С.125-127

5. Електронний ресурс: режим доступу: <http://www.treasury.gov.ua>
Офіційний веб - портал Державної казначейської служби України.