

Развитие парламентаризма в Европе

**А.Е. Румянцева канд. истор наук, доцент
кафедры философии, истории и политологии ОНЕУ (Одесса)**

Ключевые слова: государство, Европа, конституция, монархия, парламент.

Слово «парламент» (parliament) родилось в средневековой Англии, но по этимологии и орфографии является французским, происходящим от parler (говорить).

Дело в том, что после норманнского завоевания, начавшегося победой 14 октября 1066 г. Вильгельма Завоевателя в битве при Гастингсе, началось не просто господство норманнов, но и офранцузивание англосаксонской цивилизации.

Впервые только в 1363 г. канцлер открыл заседание парламента речью на английском языке, но еще и в начале XVI в. английские законы писались по-французски. В первые столетия после завоевания сами короли и их жены были французами, военно-политическая знать была того же происхождения. Более того, даже средний класс постепенно осваивал французский язык, элементы французской культуры и образа жизни. Не удивительно, что короли произносили присяги на французском языке. Фактически этот язык стал политическим языком Англии [6].

Мир стремительно преобразуется. Изменения человеческого сообщества происходит во всех сферах деятельности – экономической, политической, культурной, социальной. Действовавшие ранее идеологические конструкции меняются, разрушаясь или преобразовываясь. Происходит трансформация и в области парламентской деятельности – самого главного парламента – законодательного органа, существующего как обязательный атрибут государства.

Разработкой проблемы парламентаризма занимаются ученые различных специальностей. Так, одни изучают вопросы представительства народа во власти и разрабатывают понятийный аппарат парламентаризма. Другие определяют место и роль парламента в политической жизни страны и рассматривают существующие модели парламентаризма среди таких стоит выделить, Г. Алмонда, Клауса Вон Бейме, А.И. Горылев и т.д.

Сегодня парламент – это выборный орган, ответственный за принятие законов, которые определяют состояние и деятельность государства. Именно парламент по своим функциям должен регламентировать жизнь в стране, определять права и обязанности ее граждан, изложенные в принятом в стране основном законе – Конституции. Правительства и их главы должны быть подотчетны парламенту. Во многих странах именно парламент утверждает главу правительства, то есть главу исполнительной власти; перед парламентом дает клятву верности служения своему народу выбранный президент и т.д.

Место и роль парламента различаются в зависимости от формы правления в том или ином государстве. Так, в президентских республиках, роль парламента незначительна. В стране президент обладает широкими властными полномочиями, и правительство несет ответственность только перед ним. В парламентских республиках и парламентских монархиях законодательный орган имеет обширные властные полномочия. Именно он определяет и контролирует правительство. В дуалистических монархиях, парламент делит свои полномочия с главой государства, тем не менее, его роль в стране значительна.

История такого института как парламент уходит в далекое прошлое. Например, английский парламент, один из старейших, берет свое начало от «Унтенагемота», совета знати в англосаксонских королевствах в VI – XI веках. Ныне действующий парламент Великобритании опирается на каноны, принятые в XIII столетии. Многолетние традиции и у парламентов других

стран. Хотя по сути своей этот институт и сегодня в мировой практике находится если не в стадии становления, то в стадии развития и совершенствования форм и методов своей деятельности.

Парламент строится, в основном, по результатам проводимых в странах выборов, что также регламентируется принятыми им же законами, а главное – существующей Конституцией. В зависимости от форм правления, парламент занимает различное место в системе власти, что безусловно отражается на формах его работы, функциях, методах, правилах руководства государственной политикой.

По Аристотелю государство есть сообщество людей, «граждан», которые и определяют «способ социального бытия человека» [1, с.104]. Мировое сообщество постепенно приходит к демократическим принципам управления – важно соблюдать интересы большинства и эти интересы через демократические институты должны выражать представители народа, его избранные – государственные деятели, лидеры политических партий и общественных организаций, депутаты всех уровней. Именно они осуществляют процессы правления государством и обществом. Законодательную же базу этого процесса должны определять законотворческие структуры. Тем самым власть четко регламентирует направления своей практической деятельности.

Шведский парламент – рикстаг – основан в 1465 году. В ряде европейских стран появление парламентов относится к концу XVIII – началу XIX столетия, а с первых лет XX века законодательные органы были во всех странах Европы [5].

Швеция – конституционная монархия (королевство). Король имеет главным образом представительские функции, законодательная власть принадлежит парламенту, исполнительная – правительству. Швеция – это одна из немногих стран, где гендерные проблемы решались последовательно

и достаточно основательно. Роль и влияние парламента велика: принимаемые им законодательные акты способствуют всестороннему развитию шведского государства и общества.

В порядке справки: на европейском континенте в настоящее время существуют 43 государства, еще 5 – находятся в Европе частично (Российская Федерация, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Турция). Среди непризнанных (или признанных частично) 4 страны (Косово, Приднестровская Молдавская республика, Абхазия, Южная Осетия). Есть еще европейские зависимые территории, таковых 8 (Акротири и Декелия, Аланские острова, Гернси, Гибралтар, Остров Мэн, Ферерские острова, Шпицберген, Ян – Майен)[2].

Разумеется, в основе властвования должна лежать концепция правового государства. Человечество уже накопило огромный теоретический и практический опыт в этом направлении. Достаточно вспомнить, что идеи приоритетности права утвердились еще в трудах древних мыслителей – Платона, Аристотеля, Полибия, Цицерона. Эти идеи развивались в дальнейшем многими философами, историками, специалистами права, общественными деятелями, учеными различных стран и народов [3].

Несмотря на огромный опыт мирового парламентаризма, одну задачу пока не удастся решить в полной мере. Это равноправное представительство женщин в высшем законодательном органе страны, каковым является парламент. Да и само участие женщин в выборах (право выбирать и быть избранными в различные структуры власти) лишь сравнительно недавно стали предметом обсуждения мировой общественности как политический нонсенс, который следует не только обсуждать, но и вводить в законодательное поле. На земном шаре женщин, имеющих право голоса по возрасту, едва ли не более половины всего человечества. Но в парламентах они представлены (почти во всех парламентах) в ничтожно малом количестве.

Таким образом, Европа хотя и шагнула далеко вперед в развитии парламентаризма и, в частности, в решении гендерных проблем, еще не пришла «к общему знаменателю» в отношении прав женщин в участии их в политической жизни, управлении государством и, соответственно, в принятии решений во всех сферах общественной жизни.

К сожалению, политическое неравенство по признаку пола существует в большинстве стран мира. Это означает, что нарушается баланс волеизъявления представительства мужчин и женщин при принятии политических решений, в том числе в законодательстве.

История знает не мало примеров, когда формально провозглашенные республиканские режимы приводили к установлению диктатуры, где не могло быть и речи о какой либо форме парламентаризма.

Например, в Швейцарии, где прямая демократия является основой организации государства. Там между собраниями на один год избирают амтмана до тех пор, пока не собираются вновь все имеющие право голоса. Подобная форма правления получила название плебисцитарной демократии.

Как сказано выше, демократия, перемещаясь в массовое (обширные просторы страны; большое народонаселение; политическая, этническая, половозрастная смесь, которую мы сегодня именуем гражданами) общество, вынуждена фактически отказаться от античного образца прямой демократии, но отголоски общего правления (прямой демократии) сохранились не только в швейцарской политической системе, но и в так называемой плебисцитарной демократии.

Суть ее такова: группа людей на профессиональной или выборной основе разрабатывает законопроект, а те, кто обладает избирательным правом, с помощью голосования решают судьбу данного законопроекта. Здесь есть существенная особенность. Решение при голосовании можно вынести лишь с помощью одного из двух слов: «ДА» или «НЕТ», изменение текста просто недопустимо. Конечно, эта система является очень дорогостоящей,

но в свободных странах время и деньги не являются весомыми аргументами против участия граждан в управлении обществом.

Традиционно демократические парламентские европейские страны (Англия, Бельгия, Норвегия, Швеция) сохранили официально статусы конституционных монархий при полном определении парламентом политического курса страны. Это показывает, что для становления парламентских форм управления вовсе не обязательны республиканские формы правления.

Один из старейших парламентов Европы – норвежский стортинг. В нынешней форме он существует с 17 мая 1814 года, когда была принята конституция страны, хотя его история начинается с X века. В 2007 году было принято решение преобразовать парламент из двухпалатного в однопалатный (с 2009 года).

История парламентаризма имеет древние корни, которые, в принципе, являются общими для всех народов и стран. Институты представительства берут начало от традиционных патриархальных начал представительства.

Также существуют парламентские группы содействующие диалогу и глобальному пониманию [7]. Цель состоит в том, чтобы проводить постоянный диалог с парламентами одного или нескольких государств – партнеров. Для этой цели, они часто ищут возможных переговоров с депутатами и другими представителями стран-партнеров для обмена информацией, мнениями и опытом. Во многих странах-партнерах есть подобные группы для парламентариев в Германии, преследуя ту же цель для их национального парламента.

Парламентаризм, как и любое другое общественно-политическое явление, имеет свои особенности и развивается в зависимости от конкретно – исторических условий становления институтов государственного управления. Для становления и развития парламентаризма важна не внешняя

форма государственно-правовых отношений, важны устоявшиеся традиции гражданского общества.

Литература

1. Человек и общество: Краткий энциклопедический словарь-справочник (политология) /Отв. ред. Борцов Ю.С., науч. ред. Коротец И.Д. – Ростов – на Дону: Феникс, 1997. – С. 104.
2. Европа – <http://ru.wikipedia.org>. – Page 1, of 7.
3. Шляхтун П.П. Парламентарим: Словник – довідник. – К.: Парламентське вид-во, 2003. – с 128.
4. Соколов Н.Н. / Власть. Книга для чтения. /Авт. – сост. В.Н. Соколов, В.Л. Рябика. – Одесса: Астропринт, 2004. – 520 с.
5. Конституция Королевства Швеция от 27 февраля 1974 года // Конституции стран Европы. М.: Издательство Норма, 2001. - С. 599-692.
6. <http://duma.tomsk.ru> – Зарождение и развитие парламентаризма.
7. <http://www.bundestag.de> – Глобальная сеть – депутатские группы дружбы.

Резюме

У даній статті розглядається історія становлення і розвиток парламентаризму в Європі.

В данной статье рассматривается история становления и развитие парламентаризма в Европе.

This article examines the history and development of parlamentarizma in Europe.

