

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РЕГИОНОВ УКРАИНЫ В КОНТЕКСТЕ ЕВРОИНТЕГРАЦИИ

Strategic directions of ensuring the competitiveness of Ukrainian regions in the context of eurointegration

Наталия Сментына<sup>1</sup>, Олег Муратов<sup>2</sup>

**Аннотация.** В статье дается анализ уровня конкурентоспособности Украины и ее регионов в мировом масштабе по глобальному индексу конкурентоспособности. Обосновывается необходимость поиска для Украины новых подходов к управлению конкурентоспособностью в условиях интегрирования в европейское экономическое пространство. Рассматриваются стратегические цели и задачи государственной региональной политики в рамках ключевого приоритетного направления государственной стратегии регионального развития на отдаленную перспективу.

**Ключевые слова:** конкурентоспособность, регион, государственная региональная политика, стратегия, приоритет.

**Annotation.** The authors analyze the competitiveness of Ukraine and its regions on a global scale at the Global Competitiveness Index. The necessity of finding for Ukraine new approaches of competitiveness management in the conditions of integrating into the European economic space is shown. Strategic goals and objectives of regional policy are considered within the key priority areas of the state strategy of regional development for the long term period.

**Key words:** competitiveness, region, state regional policy, strategy, priority.

## 1 Постановка проблемы

В эпоху ускорения глобализационных процессов и усиления конкурентной борьбы на мировом экономическом пространстве всё больше возрастает роль стратегического управления. Отталкиваясь от того, что такое управление предполагает стратегический выбор, основанный на сопоставлении имеющегося ресурсного потенциала с возможностями и угрозами внешнего окружения, стратегическое управление следует рассматривать как один из важных факторов выживания всех без исключения субъектов экономических отношений в условиях конкуренции.

Европейский выбор Украины обостряет проблему конкурентной борьбы и определяет необходимость поиска новых, более эффективных подходов к управлению конкурентоспособностью на различных иерархических уровнях – на уровне страны в целом, на уровне ее регионов, отраслей, предприятий. Вместе с тем, ориентируясь на европейский опыт государственного управления, в частности на макро- и мезоуровнях, концепция стратегического управления все больше внедряется в отечественную практику и находит свое воплощение в реализации государственной политики повышения конкурентоспособности страны, регионов. Усиливает акцент государственной региональной политики на проблеме обеспечения конкурентоспособности всех без исключения регионов страны осознание того, что важной составляющей трансформации экономики государства является формирование конкурентоспособной экономики его регионов.

Украина занимает важное место в мировой экономике с точки зрения ее ресурсного потенциала и кадровых возможностей. Однако, к сожалению, экономика страны в целом и ее регионов в

---

<sup>1</sup> Одесский национальный экономический университет, кафедра экономики и управления национальным хозяйством, Украина

<sup>2</sup> Одесский национальный экономический университет, Украина

частности недостаточно конкурентоспособна в глобальном масштабе, учитывая ресурсы, которыми богато государство. В силу этого, с учетом имеющего положения дел, а также ориентируясь на долгосрочную стратегическую цель интеграционных изменений, особо актуальным является поиск стратегических направлений обеспечения конкурентоспособности регионов страны.

## **2 Обеспечение конкурентоспособности Украины инструментарием государственной региональной политики**

Регионы, как хозяйственная система среднего уровня в стране, реализуют социально-экономическую политику государства; именно в регионах находит свое воплощение государственная стратегия регионального развития [1, с. 6]. То, что именно регионы выступают в качестве движущей силы любой национальной системы, подтверждают и мировые глобализационные процессы. Именно на территориальном уровне формируются первичные ресурсные и финансовые потоки, закладываются основы разделения труда и производственной кооперации, образуются стабильные связи и взаимозависимости различных видов воспроизводственных циклов и социально-экономических процессов, реализуются программы социально-экономического развития территорий, удовлетворяются ключевые потребности населения, а показатели территориального развития формируют сначала региональные, а затем и общегосударственные показатели развития страны. Таким образом, от результатов развития территорий, зависит развитие и конкурентоспособность страны, а соответственно и фундаментом конкурентоспособности на макроуровне выступает местное развитие, которое, как справедливо отмечают ученые, «воспроизводит связи, на основе которых формируется внутренний национальный рынок и происходит формирование национальной экономики в целом» [2, с. 3].

### **2.1 Оценка уровня конкурентоспособности Украины и ее регионов**

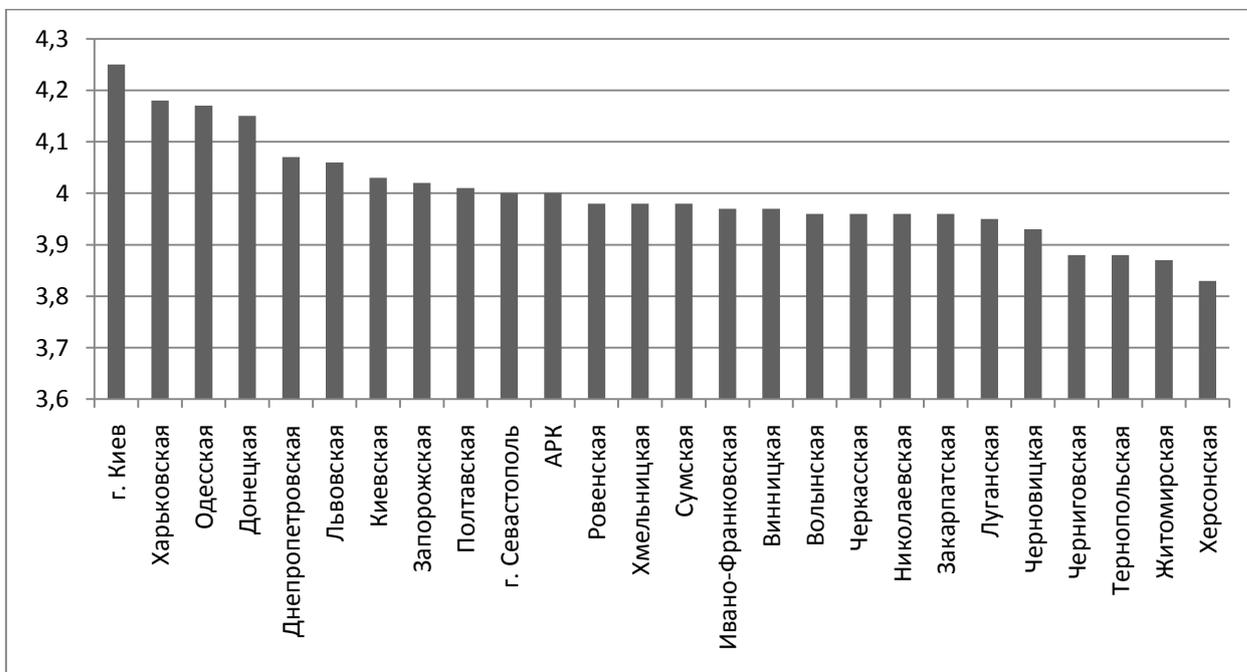
Оценить уровень конкурентоспособности страны и ее регионов по сравнению с другими государствами позволяет методология расчета Индекса национальной конкурентоспособности. В Украине при поддержке Всемирного экономического форума и пользуясь его методикой, Фонд «Эффективное управление» в течение последних лет проводит оценку конкурентоспособности 27 регионов Украины (согласно украинскому законодательству регионами признаны 24 области, Автономная республика Крым, а также города Киев и Севастополь).

Данные по конкурентным преимуществам и барьерам развития каждого региона формируют базу для принятия стратегических решений, способствующих улучшению качества жизни в регионе, а также обеспечивающих правильный выбор наиболее оптимального места для ведения бизнеса. Помимо этого, результаты этого рейтинга служат основой для публичного диалога власти, бизнеса и общественности – трех сил, которые в совокупности определяют уровень продуктивности страны и благосостояния нации. Задача такого диалога – обозначить приоритеты и стимулировать реализацию экономических реформ и долгосрочных программ развития.

По результатам оценки Индекса глобальной конкурентоспособности регионов Украины лидерами рейтинга уже несколько лет подряд остаются крупные регионы, с хорошо развитой инфраструктурой и системой высшего образования, технологически подготовленные, с развитым бизнесом и развитой инфраструктурой для инноваций. Так, по итогам 2013 года пятерка лидеров национального рейтинга конкурентоспособности выглядит следующим образом: город Киев, Харьковская, Одесская, Донецкая и Днепропетровская области. Пятерка регионов, которые замыкают рейтинг, представлена Черниговской, Житомирской, Тернопольской, Херсонской и Кировоградской областями. В тоже время большинство регионов попадают в диапазон значения индекса ниже среднего по стране (рис. 1). По сравнению со странами мира оценка лидера рейтинга украинских регионов – Киева – соответствует 51-му месту среди 148 стран и находится на уровне таких стран как Латвия, Казахстан, Италия. Оценка Кировоградской области, замыкающей рейтинг, соответствует 99-му месту в глобальном рейтинге. Близкие оценки получили Никарагуа и Сальвадор.

Следует отметить тот факт, что за три последних года несколько регионов значительно продвинулись вверх в рейтинге конкурентоспособности регионов Украины. Среди них АР Крым, позиция региона улучшилась на 11 мест, Хмельницкая область – подъем на 7 мест, Одесская и Ровенская области, которые поднялись на 5 мест. Вместе с тем, позиции нескольких областей значительно ухудшились: Луганская и Николаевская области потеряли по 8 мест, а Волынская – 5 мест в национальном рейтинге.

**Рис. 1. Индекс конкурентоспособности регионов Украины в 2013 году**



*Источник: составлено по материалам [3]*

В целом за последние три года все без исключения регионы улучшили свои балльные оценки. В среднем по регионам Индекс возрос на 0,14 балла, с 3,87 до 4,01 балла (табл. 1). Если в 2011 среднее значение Индекса глобальной конкурентоспособности регионов Украины соответствовало 96-му месту из 142 стран (уровень Сербии и Монголии), то по результатам 2013 года средняя оценка регионов соответствовала 88-му месту из 148 стран в глобальном рейтинге (уровень Камбоджи между Боснией и Молдовой) [4, с. 29].

**Таблица 1. Конкурентоспособность регионов Украины, в разрезе составляющих Индекса глобальной конкурентоспособности**

Показатель	2011	2012	2013
Среднее значение индекса конкурентоспособности регионов	3,87	4,00	4,01 ↑
Среднее значение составляющих индекса:			
Институты	3,69	3,77	3,83 ↑
Инфраструктура	3,77	3,81	3,90 ↑
Макроэкономическая среда	4,03	4,52	4,20 ↓
Здравоохранение и начальное образование	5,75	5,76	5,75 ↓
Высшее образование и профессиональная подготовка	4,45	4,49	4,55 ↑
Эффективность рынка товаров	3,79	3,94	4,12 ↑
Эффективность рынка труда	4,77	4,78	4,63 ↓
Уровень развития финансового рынка	3,83	4,00	4,12 ↑
Технологическая готовность	2,95	3,10	3,11 ↑
Размер рынка	1,91	2,10	2,21 ↑
Уровень развития бизнеса	3,81	3,89	3,96 ↑
Инновации	2,91	2,99	3,04 ↑

*Источник: [4, с. 30]*

Традиционно сдерживающим фактором для роста конкурентоспособности в регионах Украины является уровень развития институтов. Средняя оценка регионов Украины по этой составляющей

(3,83 балла) ниже, чем средняя оценка в мире (3,98 балла). При этом она выше, чем оценка институтов в странах Центральной и Восточной Европы (3,75 балла) и СНГ (3,59 балла).

Инфраструктура по итогам 2013 года остается конкурентным преимуществом столицы не только среди регионов Украины, но и в сравнении со 148 странами мира. Киев еще больше опережает среднее значение по Украине (на 30%), а его балл соответствует 32-му месту в мире. Худшая оценка по этой составляющей у Тернопольской области – 3,31 балла, что соответствует 101 месту в мировом рейтинге (уровень Румынии и Албании).

Третий год подряд самые высокие оценки регионы получают по здравоохранению и начальному образованию. В этом году оценки всех регионов выше, чем среднемировые. Сравнительно высокие оценки всех регионов по составляющей высшего образования и профподготовки; достигается такой высокий уровень за счет количественных показателей охвата высшим и средним образованием. Оценки качества образования и повышения квалификации персонала остаются очень низкими.

Оценки эффективности рынка товаров украинских регионов традиционно невысоки. Средняя оценка в 4,12 балла ниже средней оценки в мире (4,24 балла) и в странах Центральной и Восточной Европы (4,19 балла). При этом эффективность рынка товаров в регионах страны немного выше, чем в среднем в странах СНГ (4,08 балла). Лидером национального рейтинга в этом году стала Одесская область, которая получила 4,26 балла. В глобальном рейтинге такая оценка соответствует все же не очень высокому 72-му месту, такую же оценку имеет Португалия. Самая низкая оценка – у Тернопольской области (4,01 балла), в мировом рейтинге это уровень 101-го места [4, с. 32]. Самыми проблемными показателями составляющей эффективности рынка товаров, причиной чему являются низкие доля иностранной собственности и интенсивность конкуренции на рынке, а также обременительность таможенных процедур.

По уровню развития бизнеса средняя оценка регионов Украины ниже среднемировых. Вместе с тем она выше, чем средние показатели стран Центральной и Восточной Европы и СНГ. Разница между оценками регионов небольшая. Регионы-лидеры национального рейтинга конкурентоспособности имеют высокие баллы по этой составляющей. Продолжает терять Украина практически все свои конкурентные преимущества и в инновационной составляющей.

Хотя Украина все еще находится на уровне сравнимых с ней развивающихся экономик, технологический разрыв с ведущими экономиками возрастает. Более того, показатели технологической готовности существенно разнятся по регионам Украины: в стране заметен межрегиональный технологический разрыв.

В целом улучшение конкурентных позиций Украины в мире в целом и ее регионов в частности сдерживается во многом низким уровнем развития украинского бизнеса в совокупности с его слабой адаптивностью к новым и постоянно меняющимся условиям. В числе ключевых причин столь низких текущих оценок конкурентоспособности Украины и существующие проблемы институтов, ухудшение ряда макроэкономических показателей, потеря позиций страны по некоторым показателям образования и инфраструктуры, и др., состояние которых во многом определяется ролью государства. Такая ситуация становится весьма критичной в условиях усиления экономической интеграции Украины.

## **2.2 Стратегические задачи государственной региональной политики на пути повышения конкурентоспособности регионов Украины**

Современное состояние конкурентоспособности экономики Украины и ее участие в международных экономических отношениях требуют конструктивных практических действий. Кабинет Министров Украины поддерживает принципиальные позиции подхода ЕС к реализации региональной политики в направлении повышения уровня конкурентоспособности территорий. С учетом ключевой роли сферы регионального развития в общем развитии государства в Украине утверждена Государственная стратегия регионального развития на период до 2020 года, в которой одной из приоритетных целей государственной региональной политики определено повышение конкурентоспособности регионов страны. Как указывается в стратегии, «повышение уровня конкурентоспособности регионов заключается в создании оптимальных условий для раскрытия

регионами собственного потенциала и использования конкурентных преимуществ региональной экономики» [5, с. 5].

С целью реализации данного стратегического приоритета определены меры, предусматривающие: государственные инвестиции в развитие инфраструктуры регионов; решение проблем, связанных с неэффективным функционированием объектов государственной собственности; инвестиции в поддержку создания в регионах благоприятной среды для развития предпринимательства; сбалансирование региональных рынков труда, экономное использование энергетических ресурсов. Комплекс таких мероприятий в конечном итоге будет способствовать повышению привлекательности территорий для инвестиций.

Результатом комплекса мер по достижению базовой цели региональной политики должно стать повышение уровня развития регионов, их экономической активности, формирование экономики на более совершенной технологической основе, создание механизма распространения процесса развития из центров экономического роста, которыми будут преимущественно города - областные центры, города областного значения, на другие территории, что позволит задействовать внутренние факторы развития административных центров районов, малых городов и сельских населенных пунктов. Осуществление плановых задач должно реализовываться путем расширения связей между административными центрами областей, районов и сельскими населенными пунктами, включая обеспечение транспортной доступности, развития сельской местности, а также принятие мер, способствующих развитию человеческого капитала, внедрения новейших технологий, улучшения окружающей среды, в результате способствовать привлекательности территорий для инвестиций и активизации экономической деятельности на всей территории страны [5, с. 12].

Основными операционными целями повышения уровня конкурентоспособности регионов предусмотрены такие:

- повышение роли и функциональных возможностей городов, как центров в дальнейшем развитии регионов;
- создание условий для распространения позитивных процессов развития городов на другие территории, развитие сельской местности;
- повышение эффективности использования внутренних факторов развития регионов.

При этом повышение роли и функциональных возможностей городов в дальнейшем развитии регионов планируется обеспечить путем реализации проектов развития инфраструктуры городов (разработка градостроительной документации, строительство кольцевых автомобильных дорог вокруг городов, вынесение промышленных зон за границы городов, создание центров оказания административных услуг); поддержки интегрирующей роли городов как центров экономического и социального развития (стимулирование сотрудничества территориальных громад городов и прилегающих к ним населенных пунктов в реализации совместных проектов).

Создание условий для распространения позитивных процессов развития городов на другие территории и развитие сельской территории будет обеспечено посредством улучшения транспортной доступности в пределах региона и развития сельской местности. Практическими аспектами реализации данной цели являются развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, использование механизмов государственно-частного партнерства для обновления подвижного состава транспортных средств, диверсификация сельскохозяйственного производства путем развития альтернативных видов экономической деятельности в сельской местности, приоритетное развитие сферы сельской социальной инженерной инфраструктуры, модернизация оросительных систем.

Повышение эффективности использования внутренних факторов развития регионов запланировано осуществлять посредством развития интеллектуального капитала; повышения уровня инновационной и инвестиционной способности регионов (создание региональной сети научных, технологических и промышленных парков); развития предпринимательской среды и конкуренции на региональных товарных рынках (упрощение процедуры и увеличение объемов оказания государственной финансовой поддержки субъектам малого бизнеса); рационального использования естественно-ресурсного потенциала, сохранения культурного наследия и ценных природных территорий (создание общегосударственной информационной сети в сфере туризма и

курортов); развития трансграничного сотрудничества; диверсификации источников энергоснабжения и повышения уровня энергоэффективности в регионах.

По результатам реализации плановых мероприятий, как отмечается в стратегическом плане, в перспективе ожидается повышение уровня развития регионов, их экономической активности, формирование экономики на более совершенной технологической основе.

На фундаментальных составляющих повышения конкурентоспособности экономики построена и Программа развития Украины «Стратегия реформ-2020». Повышать конкурентоспособность экономики планируется посредством кардинальной модернизации промышленности на основе энергосбережения и повышения эффективности работы агропромышленного комплекса. Реализация 62 реформ и специальных программ позволит Украине войти в Топ-20 стран в рейтинге Всемирного банка по легкости ведения бизнеса (Doing Business) и в Топ- 40 в рейтинге глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума (The Global Competitiveness Index) [6].

### 3 Выводы

Конкурентоспособность страны является главным двигателем на пути к устойчивому процветанию государства и росту благосостояния его граждан.

Оценка конкурентоспособности Украины и ее регионов в глобальном масштабе свидетельствует о недостаточной их конкурентоспособности. В стране принимаются определенные меры по преодолению проблем, сдерживающих рост конкурентоспособности национальной экономики. В частности, повышение конкурентоспособности признается одним из стратегических приоритетов социально-экономического развития страны и ее территорий.

Обеспечение конкурентоспособности украинской экономики требует прежде активизации экономической деятельности, только благодаря этому Украина сможет на достойных началах интегрироваться в мировое сообщество, обеспечить необходимый уровень экономической безопасности и благосостояния населения. Условием создания эффективного механизма государственной и региональной конкурентоспособности следует признать: эффективное и рациональное применение механизма построения региональной кластерной модели производственного процесса; усиление конкурентных позиций региона благодаря привлечению инвесторов и совершенствованию экономической структуры; улучшение инновационной способности государства и конкретных регионов; создание широкой и развитой региональной инфраструктуры.

### Литература

- [1] Chainykova, L.N. (2010), *Formirovanie sistemyi upravleniya strategicheskoy konkurentosposobnostyu regiona* [Forming the system of regions' strategic competitiveness management], monografiya, Tambov, Russia, 264 p.
- [2] Bila, S.O., Shevchenko, O.V., Kushnir, M.O., Zhuk, V.I. and others (2013), *Stymuliuvannia ekonomichnoho zrostannia na mistsevomu rivni* [Stimulation of economic growth at the local level], Kyiv, Ukraine, 54 p.
- [3] The rating of Ukrainian regions (2013), available at: <http://debaty.org/indexes/regions> (access date: October 25, 2014).
- [4] Fond effektivnoe upravlenie (2013), "Report about competitiveness of the regions of Ukraine in 2013: towards economic growth and prosperity", Ukraine, 234 p., available at: [http://debaty.org/uploadfiles/ckfinder/files/reports/2013/FEG\\_report\\_2013\\_body\\_rus.pdf](http://debaty.org/uploadfiles/ckfinder/files/reports/2013/FEG_report_2013_body_rus.pdf).
- [5] National Strategy for Regional Development until 2020, Ukraine, (6.08.2014), available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/385-2014-п>. (access date: October 30, 2014).
- [6] Reforms Strategy – 2020, Ukraine, (25.09.2014), available at: <http://www.president.gov.ua/news/31289.html> (access date: October 30, 2014).