

# АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА УКРАИНЫ

Драмарецкая В. Э.<sup>1</sup>, Ольвинская Ю. О.<sup>2</sup>

1 – студент, кафедра статистики,

2 – канд. экон. наук, доцент, кафедра статистики  
Одесский национальный экономический университет, г. Одесса

## АННОТАЦИИ

**Драмарецкая В. Э., Ольвинская Ю. О. Анализ динамики государственного долга Украины.** В статье рассматривается понятие и политика в отношении внешнего и внутреннего государственного долга Украины. Проанализирована структура внешнего и внутреннего государственного долга, а также динамика госдолга Украины.

**Ключевые слова:** государственный долг Украины, ВВП, структура госдолга, задолженность, внешний и внутренний долг, инфляция, МВФ.

**Драмарецька В. Е., Ольвінська Ю. О. Аналіз динаміки державного боргу України.** У статті розглядається поняття і політика щодо зовнішнього і внутрішнього державного боргу України. Проаналізовано структуру зовнішнього і внутрішнього державного боргу, а також динаміка держборгу України.

**Ключові слова:** державний борг України, ВВП, структура держборгу, заборгованість, зовнішній і внутрішній борг, інфляція, МВФ.

**Dramaretskaya V. Ye., Olvinskaya J. O. Analysis of the dynamics of the state debt of Ukraine.** The article deals with the concept and policy with regard to Ukraine's external and internal public debt. The structure of external and internal public debt, as well as the dynamics of Ukraine's public debt, are analyzed.

**Keywords:** Ukraine's public debt, GDP, state debt structure, arrears, external and internal debt, inflation, IMF.

## ПОСИЛАННЯ НА РЕСУРС

**Драмарецкая, В. Э. Анализ динамики государственного долга Украины [Текст] / В. Э. Драмарецкая, Ю. О. Ольвинская // Статистика – інструмент соціально-економічних досліджень : збірник наукових студентських праць. Випуск 2 – Одеса, ОНЕУ. – 2016. – С. 233 – 240.**

Сложности на пути финансовой стабилизации и экономического роста Украины в значительной степени обусловлены дефицитом финансовых ресурсов. Одним из инструментов смягчения финансовых проблем и оживление экономической конъюнктуры в стране есть внешние заимст-

ования, приводящие к возникновению государственного долга.

**Целью данной статьи является** анализ состояния и динамики показателей государственного долга Украины за период 2000 - 2016 годов, выявление закономерностей и возможных путей оптимизации государственного долга.

Государственный долг состоит из всех выпущенных и непогашенных долговых обязательств государства (как внутренних, так и внешних), включая выданные гарантии по кредитам, предоставляемым иностранным заемщикам, местным органам власти, государственным предприятиям. Размер долга характеризует состояние экономики и финансов государства, эффективность функционирования ее правительственных структур.

Государственная задолженность – одна из характеристик современных национальных экономик. В настоящее время почти невозможно найти государство, которое было бы в состоянии обходиться без заимствований. Использование государством займов обусловлено недостатком собственных финансовых ресурсов, необходимых для выполнения долговых обязательств, покрытие дефицита государственного бюджета, финансирования проектов. При условии эффективного использования привлеченные ресурсы могут стать положительным фактором экономического роста. Однако в другом случае увеличения задолженности может привести к финансовому кризису, нарушить макроэкономическую стабильность [2, с. 31].

Одним из первых ученых, который предложил в сфере государственного регулирования экономики заем для обеспечения полной занятости в экономике и стабильных темпов экономического роста, был Дж. М. Кейнс. Исследованию оптимальных источников погашения государственного долга посвящены труды М. Максгрейвера, А. Лернера, Г. Роузена, Дж. Сакса и других зарубежных экономистов.

К исследованию социально-экономических предпосылок и последствий формирования долговых обязательств государственного и частного сектора экономики постарались много отечественных ученых, в частности: Вахненко Т. П., Василик О. Д., Гавриленко Е., Гальчинский А. С., Свалка М. И., Федосова В. М., Юрий С. И.

Государственный долг – общая сумма долговых обязательств по возврату полученных и непогашенных кредитов (займов) по состоянию на отчетную дату, возникающих в результате государственного заимствования [1, с. 18].

Основными причинами государственного долга являются:

- Увеличение государственных расходов в послевоенное время, или в период других социальных конфликтов. Долговое финансирование бюджетного дефицита позволяет в краткосрочном периоде ослабить инфляционное напряжение, избежать увеличения денежной массы, и не применять больших налогообкладень;

- Сокращение налогов с целью стимулирования экономики (без соответствующей корректировки расходов).
- Усиление влияния политического бизнес-цикла в последние годы, связанные с проведением «популярной» макроэкономической политики увеличения государственных доходов и уменьшение налогов перед очередными выборами.
- Увеличение государственных расходов на социальное обеспечение и здравоохранения. (Преимущественно в странах, где растет доля пожилого населения).
- Увеличение государственных расходов на образование и создание новых рабочих мест. (Преимущественно в тех странах, где растет доля молодого населения).
- Главной причиной возникновения и увеличения государственного долга дефицит бюджета. Чтобы уменьшить дефицит бюджета правительство накапливает задолженность. [3, с. 36]

Общий государственный долг Украины с 1992 года постепенно рос. Это обуславливалось различными факторами: недостаточностью государственного бюджета и платежного баланса, высокой зависимостью от импорта энергоресурсов, неэффективным использованием привлеченных кредитов и отсутствием надлежащего контроля за этим процессом, неблагоприятным инвестиционным климатом. В наибольшей степени формирования долга было связано с бюджетными дефицитами, которые имели место до 2000 года. Принятие бездефицитного государственного бюджета на 2000 и 2001 несколько стабилизировало ситуацию. Но основные причины и источники дефицита, и прежде всего, несбалансированность государственного потребления и финансовых возможностей, оставались. Это может привести в перспективе к дальнейшему росту государственного долга.

Оставаясь достаточно высоким, уровень государственного долга Украины в данное время является критическим. Согласно международным стандартам (Маастрихтским соглашением) критическими считаются долговые обязательства государства, которые превышают 60% от ВВП [4]. На сегодняшний день государственный бюджет Украины в соотношении с ВВП составляет 79%, что является довольно таки плохим показателем для нашей страны.

Если же принимать во внимание проанализированный период, то мы видим, что размер государственного и гарантированного государственного долга значительно вырос. Так, размер государственного и гарантированного государственного долга на 1 января 2010 года составлял 39,685 млрд. долл.. По состоянию уже на 1 января 2016 года этот показатель составил около 64,3496 млрд. долл. То есть размер государственного и гарантированного государственного долга за этот период вырос на 24,6646 млрд. долл., то есть увеличился более чем в 1,6 раза [5].

**Динамика совокупного государственного долга и ВВП Украины с 2010 по 2015 годы** (в млн. грн.)

Государственный долг (всего)			Валовой внутренний продукт (ВВП)			соотношение (госдолг / ВВП)
на 01.01.2010	316885		за 2009	913345		34.7%
на 01.01.2011	432235	+115351 +36.4%	за 2010	1082569	+169224 +18.5%	39.9%
на 01.01.2012	473122	+40886 +9.5%	за 2011	1316600	+234031 +21.6%	35.9%
на 01.01.2013	515511	+42389 +9.0%	за 2012	1408889	+92289 +7.0%	36.6%
на 01.01.2014	584114	+68604 +13.3%	за 2013	1454931	+46042 +3.3%	40.1%
на 01.01.2015	1100564	+516450 +88.4%	за 2014	1566728	+111797 +7.7%	70.2%
на 01.01.2016	1571766	+471202 +42.8%	за 2015	1979458	+412730 +26.3%	79.4%

Подробнее структуру и динамику государственного долга показано в таблице 2.

Таблиця 2

**Государственный и гарантированный государством долг Украины с 2010 по 2016 годы** (в млн. долл. США)

	общий долг		внешний долг		внутренний долг	
на 01.01.2010	39685,0		26518,7		13166,3	
на 01.01.2011	54289,3	+14604.4 +36.8%	34759,6	+31.1%	19529,7	+48.3%
на 01.01.2012	59215,7	+4926.4 +9.1%	37474,5	+7.8%	21741,2	+11.3%
на 01.01.2013	64495,3	+5279.6 +8.9%	38658,8	+3.2%	25836,4	+18.8%
на 01.01.2014	73078,2	+8583.0 +13.3%	37536,0	-2.9%	35542,2	+37.6%
на 01.01.2015	69794,8	-3283.4 -4.5%	38792,2	+3.3%	31002,6	-12.8%
на 01.01.2016	65488,4	-4306.4 -6.2%	43428,2	+12.0%	22060,2	-28.8%
на 01.03.2016	64349,6	-1138.8 -1.7%	43448,4	+0.0%	20901,2	-5.3%

Как мы видим, общая сумма государственного долга значительно возрастает из года в год. Анализируя структуру долга, видно, что наибольшего роста достигает именно внешний долг, как государственный так и гарантированный. Так, государственный внешний долг вырос с 195,806 млрд. грн. в 2012 году до 939,335 млрд. грн. в 2016 году, то есть увеличился на 743,529 млрд. грн, или в 4,8 раза. Аналогичный показатель по гарантированному долгу вырос с 103,607 млрд. грн. до 236,135 млрд. грн. за соответствующий период, то есть рост абсолютного показателя составляет 132,528 млрд. грн. [5].

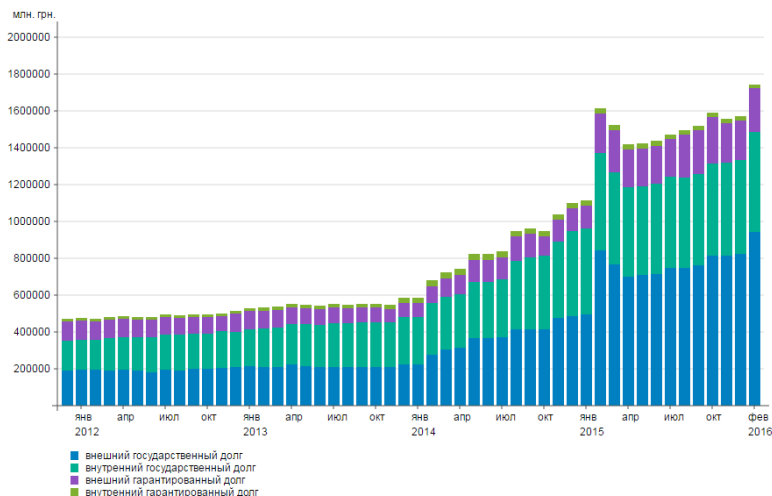


Рис. 1. Динамика государственного долга Украины

Значительный рост именно внешнего долга произошёл в период 2007 -2008 годов. Одним из факторов, который оказал большое влияние на данный процесс, стало падение курса гривны из-за мирового финансового кризиса. Это вызвано стремительным ростом курсов иностранных валют: так на начало 2008 года официальный курс составлял 5,05 гривны за доллар. США, а на 31 декабря 2008 года - 7,7 гривны за доллар. США.

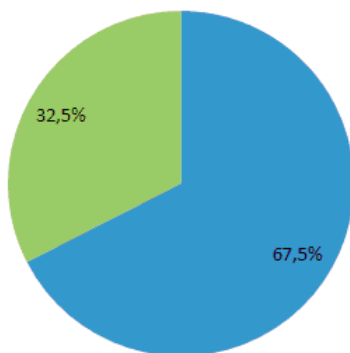


Рис. 2. Структура государственного и гарантированного государством долга (внутренний и внешний долг) [6]

Такое падение национальной валюты, вызванное отрицательным влиянием мирового финансового кризиса, не было предусмотрено государственным бюджетом, показатели которого рассчитаны исходя из про-

гнозного курса 5,1 гривны за доллар. США. Что уже говорить о сравнительно недавних, политических и финансовых нестабильностях нашего государства. 2014 год стартовал с позицией 7,99 грн. за 1 долл., а под конец этого периода мы были обязаны рассчитываться по курсу 16 грн. за 1 долл. Далее все развивалось еще хуже, в 2015 году война привела к тому, что доллар взлетел до рекордных 33,72, после чего откатился на уровень 21-23 UAH/USD [8].

Важным является тот факт, что с 2007 года по 2010 значительно вырос государственный долг по ставке МВФ (от 2178 млн. грн. до 113,3 млрд. Грн.) И на сегодняшний день рост займов не прекращается. По сравнительно недавним данным динамика роста долга Украины перед МВФ в 2014-15 годах резко контрастирует и с общемировой тенденцией. С учетом катастрофического падения ВВП доля задолженности перед фондом к ВВП возросла вчетверо, с 3% в 2013 году до 12% в 2015 году. В результате на конец 2014 года на каждого из работающих 16 миллионов украинцев приходился долг в \$653.

Большинство постсоветских стран вовсе не имеет задолженности перед МВФ. А Украина стала наиболее зависимой от средств МВФ страной в мире. В 2014 году она обошла всех по показателю отношения задолженности - 12% ВВП. В данный момент этот показатель составляет около 20 % ВВП [9].

Эта ситуация объясняется тем, что с наступлением финансового кризиса правительство начало привлекать кредиты МВФ для сохранения стабильности банковского сектора страны и стабилизации национальной валюты. Также часть этих средств использовалась и для покрытия государственного долга.

Общую структуру государственного долга на 29 февраля 2016 года в разрезе валютных погашений представлено на рис. 3 [6].

В условиях рыночной экономики важной составляющей финансов является государственный долг. Дефицит государственного бюджета, привлечение и пользование займов для его покрытия привели к формированию и быстрому росту государственного долга в Украине. Большие размеры долга, также рост расходов на его обслуживание обуславливают необходимость решения этой проблемы.

По состоянию на 29 февраля 2016 государственный долг Украины составлял, 64,3 млрд. Долл. США, из них 67,5% приходится на внешний долг, 32,5 % - на внутренний.

Привлечение иностранных кредитов закономерно ведет к образованию внешнего государственного долга, существование которого создает для государства реальные проблемы. В Украине проявляется четкая тенденция к увеличению государственного внешнего долга. Так, размер государственного и гарантированного государственного долга на 1 января 2010 года составлял 39,685 млрд. долл..

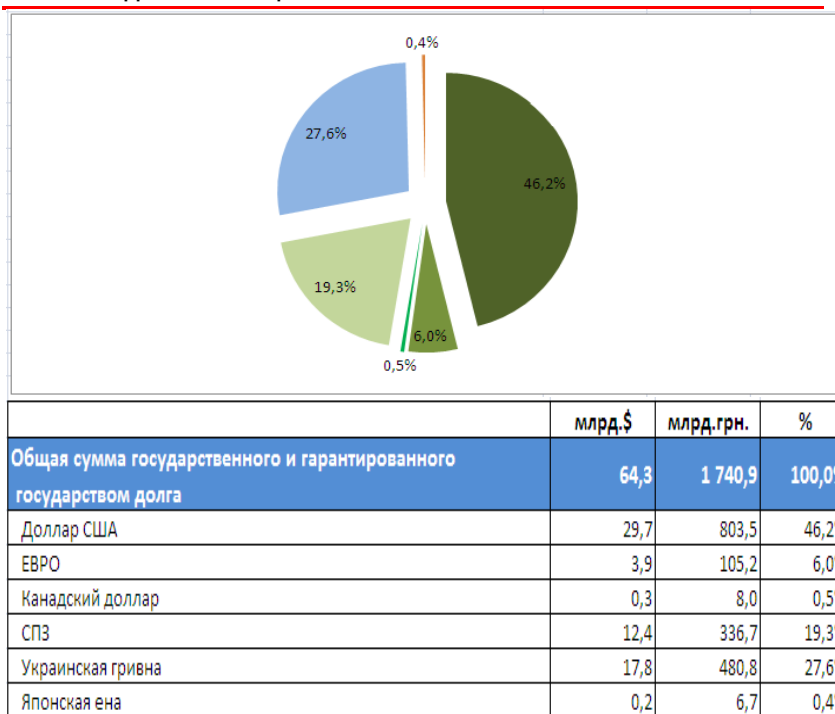


Рис. 3. Структура государственного и гарантированного государством в разрезе валют погашения

По состоянию уже на 1 января 2016 года этот показатель составил около 64,3496 млрд. долл. То есть размер государственного и гарантированного государственного долга за этот период вырос на 24,6646 млрд. долл., то есть увеличился более чем в 1,6 раза. Увеличение государственного внешнего долга за 2015 год вызвано в основном ростом курса доллара по отношению к гривне. В результате проведенного исследования сформулированы следующие выводы и предложения: решение проблемы задолженности требует в законодательном порядке отражения таких мероприятий: обоснование новой государственной задолженности, разработка прозрачных и убедительных критериев предоставления государственных гарантий, установления оптимальных размеров внутреннего и внешнего государственного долга, совершенствование системы управления и обслуживания государственного долга; в результате анализа внешнего государственного долга доказано, что привлеченные внешние финансовые источники нужно рассматривать с точки зрения их объема и с позиций эффективности использования. При неэффективном использовании ресурсов потребность в их количестве становится неограничен-

ным. Это обуславливает необходимость установления границы привлечения кредитов; нынешний уровень экономической безопасности в Украине, учитывая продолжающуюся тенденцию к быстрому росту объема внешней и внутренней задолженности, недостаточен. Размеры государственного долга в своих абсолютных значениях могут достигать довольно больших размеров, однако долг всегда должен находиться в определенной зависимости относительно величины ВВП. Превышение показателя государственного долга в соответствии размеров ВВП, а затем и других макроэкономических показателей, начинает представлять угрозу экономической безопасности страны.

Комплексное решение проблемы внутреннего и внешнего государственного долга с учетом предложенных мероприятий будет способствовать развитию государственных финансов и улучшению финансового состояния Украины.

## **ЛИТЕРАТУРА**

1. Бюджетный кодекс Украины, принятый Верховной Радой Украины от 08.07. 2010 года № 2456-VI.
2. Филоненко К. М. Внешний долг Украины: анализ динамики и структуры / К. М. Филоненко // Статистика Украины. - 2010. - №2. - С. 31-36.
3. Дмитренко Олександр: Життя в борг. Історія державного боргу України // Контракти. - 2003. - №6. - 36 с.
4. Экономико-правовая библиотека. [Электронный ресурс] - Режим доступа - [http://www.vuzlib.net/kazn\\_syst/14-1.htm](http://www.vuzlib.net/kazn_syst/14-1.htm)
5. Государственный долг Украины. [Электронный ресурс] - Режим доступа - <http://index.minfin.com.ua/index/debtgov/>
6. Министерство финансов Украины. [Электронный ресурс] - Режим доступа - <http://minfin.gov.ua>
7. Курс гривны: динамика за 10 лет. [Электронный ресурс] - Режим доступа - <http://o-ta.ru/43-kurs-grivny-k-dollaru-dinamika-za-10-let.html>
9. Динамика украинского долга перед МВФ. [Электронный ресурс] - Режим доступа - <http://inpress.ua/ru/economics/>
10. Підгорний, А. З. Статистика ринків: навчальний посібник / А. З. Підгорний, О. В. Самотосенкова. - Одеса: Атлант, 2014. – 408 с.
11. Милашко О. Г. Статистичне дослідження макроекономічних пропорцій за даними системи національних рахунків / О. Г. Милашко // Методологія статистичного забезпечення розвитку регіону: монографія / за заг. ред. канд. економ. наук, професора А. З. Підгорного. – Одеса : Атлант, 2012. – С. 92-111.