МАГАДАНСКИЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
УПРАВЛЕНИЯ И ЭКОНОМИКИ

СБОРНИК ДОКЛАДОВ
IV Международной научно-практической
конференции
«Научные чтения, посвященные
памяти В.И. Задорина»

(«IV ЗАДОРИНСКИЕ ЧТЕНИЯ»)

26 апреля 2013 года

Магадан • 2013

УДК 33(571.65)(063)
ББК 65
Н 34

Организаторы конференции: мэрия г. Магадана, Магаданский институт экономики Санкт-Петербургского университета управления и экономики, Институт востоковедения и международных отношений «Харьковский коллегийум» (Украина, г. Харьков), Институт педагогики, психологии и инклюзивного образования Крымского гуманитарного университета (Украина, КрымАР, г. Ялта), Совет молодых ученых Магаданской области, Студенческое научное общество МИЭ СПбУУЭ, Магаданское региональное отделение Российского общества социологов, МГОО «Северо-Восточное экономическое общество», МГОО «Ассоциация выпускников МИЭ СПбУУЭ».

Ответственный редактор **С.Г. Ковальчук**, к.э.н.,
заместитель директора по научной работе МИЭ СПбУУЭ

Н 34 «Научные чтения, посвященные памяти В.И. Задорина», междунар. научн.-практ. конф. (IV ; 2013 ; Магадан) «IV Задоринские чтения» : сб. докл. IV междунар. научн.-практ. конференции «Научные чтения, посвящен. памяти В.И. Задорина» 26 апр. 2013 г. / отв. ред. Ковальчук С.Г. – Магадан : Новая полиграфия, 2013. – 243 с. В надзаг. – Магадан. ин. экономики С.-Петербур. ун-та. упр. и экономики.

ISBN 978-5-905530-12-8

26 апреля 2013 г. в Магаданском институте экономики СПбУУЭ проходила IV международная научно-практическая конференция «Научные чтения, посвященные памяти В.И. Задорина» («Задоринские чтения»). В сборник материалов конференции вошли доклады участников по основным направлениям работы конференции, посвященные проблемам и перспективам экономического развития северных регионов страны, совершенствованию механизмов государственного и муниципального управления, актуальным проблемам развития туризма и связей с общественностью.

УДК 33(571.65)(063)

ББК 65

ISBN 978-5-905530-12-8

© МИЭ СПбУУЭ, 2013
© ООО «Новая полиграфия», оформление, 2013

2. Назарова Г.В. Новая парадигма корпоративного менеджмента / Г.В. Назарова / Под общ. ред. д.э.н., проф. В.А. Евтушевского, к.э.н., доц. Н.В. Бутенко // Сб. науч. тр. «Теоретические и прикладные вопросы экономики». – Выпуск 8. – К., 2009. – С. 11–16.

3. Шинкаренко И. Кодекс для компании / И. Шинкаренко // Эксперт. – 2006. – № 10. – С. 22–28.

4. Эффективный экономический рост: теория и практика: Учебн. пособ. для студ. экон. вузов / Под ред. Т.В. Чечелевой. – М.: Издательство «Экзамен», 2003. – 320 с.

ФИНАНСОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Вахович И.М.,

д.э. н., профессор, зав. кафедрой финансов

Ропотан И.В., соискатель,

Луцкий национальный технический университет (Украина)

Глубокие региональные диспропорции в социально-экономическом и экологическом развитии Украины определяют актуальность разработки научных основ региональной политики устойчивого развития государства. Весомой составляющей такой политики является финансовый инструментарий как наиболее действенное и эффективное средство обеспечения сбалансированного развития социальной, экономической и экологической сфер региона путём регуляции финансовых взаимоотношений между ними. Ключевыми проблемами регионального развития в Украине являются финансовые, так как причинами появления как экономических, так и социальных и экологических проблем являются неудовлетворительное финансирование, недостаточно взвешенные подходы распределения финансовых потоков, неэффективное использование финансовых ресурсов, необоснованная финансовая политика государства в целом. С другой стороны, уровень устойчивого развития оказывает определяющее влияние на возможность финансовой системы удовлетворять потребности региона.

Поэтому при формировании региональной политики финансового обеспечения устойчивого развития через призму удовлетворения потребностей нынешнего и грядущего поколений в основу исследования должны быть положены определение и анализ влияния факторов негативного действия на удовлетворение этих потребностей. Защищённость же региона от имеющихся и возможных негативных факторов и способность им противостоять характеризует категорию безопасности.

Сенчагов В. выделяет три подхода к определению термина «безопасность» на разных уровнях научного абстрагирования этого понятия [1, с. 25]:

– безопасность – непротиворечивость системы объективным законам функционирования общества;

– безопасность – стабильность и сбалансированность системы общественных отношений, обеспечивающих единство и взаимообусловленность системы интересов в обществе;

– безопасность – постоянство воссоздания мотивов позитивного поведения и производительного взаимодействия разных социальных общин в определённой системе.

В соответствии с этим, чем более постоянное, стабильное, сбалансированное развитие региона, тем будет выше уровень его безопасности. Это подтверждают слова Симоновой О.: «Устойчивое развитие регионов – залог повышения эффективности государственной безопасности» [2, с.132]. Поэтому достижение цели устойчивого развития региона можно истолковывать сквозь призму обеспечения безопасности как состояния защищённости самых важных экономических, социальных и экологических интересов региона. При этом региональная политика финансового обеспечения устойчивого развития и его финансовая безопасность имеют одно направление, что определяет включение в региональную политику

ку его функциональной составляющей – финансовой безопасности.

Без обеспечения финансовой безопасности практически невозможно решить ни одну из задач, стоящих перед национальной и региональной экономикой. Финансовая безопасность создаёт предпосылки для эффективного функционирования экономики и решения социальных и экологических проблем.

Необходимость исследования финансовой безопасности обусловлена тем, что отсутствие финансовых ресурсов вызывает недофинансирование нередко самых неотложных потребностей в разных сферах экономики и является угрозой национальной безопасности [1, с.310]. Негативные явления в финансовых отношениях являются опасностью, которая наносит реальный ущерб экономике, отображающихся в падении темпов развития, снижении жизненного уровня населения [1, с.311].

Однако большинство исследований касается обеспечения финансовой безопасности на общегосударственном уровне, вопросы же финансовой безопасности регионов исследуются лишь частично, а то и совсем упускаются.

Поэтому задачей исследования в этом направлении является следующее:

- на базе существующих подходов выделить ключевые характеристики финансовой безопасности и на этой основе определить сущность финансовой безопасности достижения целей устойчивого развития региона;
- исследовать факторы, которые могут оказывать негативное влияние на уровень финансовой безопасности региона, и вероятные их последствия для обеспечения целей устойчивого развития региона;
- обосновать уровни интенсивности влияния негативных факторов на состояние финансовой безопасности;
- определить цель, задачи и принципы формирования политики финансовой безопасности как составляющей региональной политики финансового обеспечения устойчивого развития.

Рассматривая финансовую безопасность сквозь призму региональных интересов устойчивого развития, на основе анализа приведённых подходов выделим смысловые характеристики безопасного функционирования региона:

- защищённость интересов региона (населения, природы и производства) от влияния неблагоприятных факторов, опасностей и угроз на основе высокого уровня конкурентоспособности региона. Этот подход концентрирует внимание на исследовании устойчивого развития как статической величины, то есть явления, которое дано, завершено, уже произошло и наблюдается в конкретных проявлениях (достигнут уровень защищённости экономики и тому подобного);
- устойчивость к влиянию внутренних и внешних негативных действий, когда обеспечивается устранение или нейтрализация угроз удовлетворению интересов региона. Этот подход позволяет выделить и противостояние угрозам;
- стабильность социоэкологоэкономической ситуации в регионе на основе активного противодействия влиянию внутренних и внешних угроз. Этот подход позволяет рассматривать развитие региона в динамике с позиции способности, возможности и готовности, то есть учитывает перспективы устойчивого развития;
- сбалансированность финансовых потоков по сферам устойчивого развития региона, что позволяет обеспечить пропорциональность удовлетворения потребностей региона. Здесь учитывается поддержка уровня стабильности развития региональной системы;
- обеспеченность региона достаточными для удовлетворения их потребностей и выполнения существующих обязательств финансовыми ресурсами, финансовая независимость региона в возможности удовлетворения этих потребностей. Этот подход соединяет в себе имеющееся финансовое состояние региона с потенциальными финансовыми возможностями обеспечивать защиту региональных финансовых интересов;
- эффективность расходования финансовых ресурсов на потребности функционирования региональной экономики, социальной защиты и природоохран-

ных мероприятий на основе применения качественных финансовых услуг, технологий и инструментов.

Зона финансовой безопасности характеризует регион как финансово защищённый от влияния дестабилизирующих факторов. Чем выше будут фактические индикаторы за пороговые, тем большим будет запас финансовой прочности региона, и, с другой стороны, чем больше будет запас финансовой прочности, тем большим будет резерв финансовой безопасности устойчивого развития региона.

При определённой вероятности наступления неблагоприятных финансовых последствий для социоэкологоэкономической системы региона он попадает в зону финансового риска, что, с одной стороны, граничит с зоной финансовой безопасности (куда он может вернуться при осуществлении превентивных мероприятий предотвращения негативному влиянию), с другой – с зоной реальных финансовых угроз (куда он попадёт при сохранении существующего финансового инструментария и учёте влияния негативных факторов).

Попадание региона в зону реальных финансовых угроз будет свидетельствовать о существовании негативных факторов, которые уже оказывают дестабилизирующее влияние на реализацию целей устойчивого развития региона. Такая ситуация требует применения регуляторной политики, направленной на устранение угроз, что позволит перейти региону в зону финансовых рисков, в противном случае – угрозы могут достичь предкризисного состояния опасности.

Зона предкризисного состояния финансовой опасности характеризуется частичным разрушением финансовой системы региона, что делает невозможным достижение целей его устойчивого развития. При таких значениях относительно финансово обеспеченными могут быть лишь некоторые сферы устойчивого развития при недофинансировании других. Такая ситуация требует применения антикризисной политики, направленной на нейтрализацию действия негативных факторов, что позволит региону перейти в зону финансовых угроз, в противном случае регион может попасть в состояние финансовой опасности.

При переходе регионов в зону финансовой опасности фактически происходит полное разрушение финансовой системы региона (предпосылкой может быть стихийное бедствие, война, техногенная катастрофа и тому подобное), и для улучшения ситуации финансового обеспечения устойчивого развития региональная политика должна быть направлена на мероприятия ликвидационного характера при участии внешней помощи.

Цель этой политики подчинена общей цели региональной политики финансового обеспечения устойчивого развития и направляется на финансовое обеспечение региональных потребностей устойчивого развития, предупреждение и нейтрализацию действия дестабилизирующих факторов на удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений.

Соответственно этой цели задачами политики финансовой безопасности устойчивого развития региона является:

- диагностика и прогнозирование внешних и внутренних угроз обеспечению реализации финансовых интересов устойчивого развития региона;
- определение наиболее острых финансовых проблем региона, ранжирование их по мере опасности;
- разработка системы финансовых мероприятий, направленных на решение финансовых проблем, создание финансовых механизмов защиты региональных интересов устойчивого развития региона;
- предотвращение и нейтрализация реальных и потенциальных угроз финансовым интересам региона;
- диверсификация финансовых источников и оптимизация финансовых потоков для обеспечения сбалансированности сфер устойчивого развития соответственно установленным критериям безопасности;
- повышение эффективности использования имеющихся финансовых ресурсов региона, контроль за их объёмами.

Политика финансовой безопасности региона определяется на основе определенных принципов, создающих рациональную базу для оценки внешних и внутренних угроз региона. Такими принципами, по нашему мнению, должны стать:

– принцип своевременности выявления и реагирования на потенциальные и реальные финансовые угрозы и опасности;

– принцип законности: обеспечение финансовой безопасности должно осуществляться на правовой основе на всех этапах;

– принцип синергичности: цели и задачи, методы и средства политики обеспечения финансовой безопасности должны быть взаимосогласованными и взаимодополняемыми, что усилит её эффективность;

– принцип целостности: финансовая безопасность региона неотделима от экономической, социальной и экологической безопасности, они не могут рассматриваться отдельно друг от друга, так как их цели взаимоувязаны;

– принцип иерархичности: финансовая безопасность региона рассматривается как составляющая более высокого уровня – финансовой безопасности страны, финансовая безопасность страны – составляющая глобальной финансовой безопасности и т.д.;

– принцип выделения: в связи со сложностью оценки и нейтрализации всего многообразия финансовых угроз и опасностей с целью учета всех аспектов их проявления необходимо при исследовании их выделить;

– принцип сбалансирования интересов: при применении средств и процедур финансовой безопасности следует сбалансировать общегосударственные, региональные, корпоративные и личные интересы;

– принцип альтернативности: методы, способы и средства политики обеспечения финансовой безопасности должны рассматриваться в нескольких вариантах, что позволит более взвешенно их применять в зависимости от развития событий;

– принцип соответствия мероприятий обеспечения финансовой безопасности региональным интересам (не следует допускать решения финансовых проблем за счёт появления проблем другого характера) и приоритетности мирных мероприятий при нейтрализации финансовых рисков и опасностей.

Региональную политику финансового обеспечения устойчивого развития необходимо рассматривать как систему стратегических и тактических мероприятий и инструментов, через которые органы управления выполняют возложенные на них функции по обеспечению сбалансированного развития регионов путём мобилизации финансовых ресурсов, их оптимального распределения и эффективного использования по приоритетным направлениям устойчивого развития. С одной стороны, её целесообразно рассматривать как инструмент реализации целей устойчивого развития, с другой – как следствие и результат функционирования экономической среды, от чего зависит её ресурсное наполнение.

Литература

1. Экономическая безопасность России: Общий курс: Учебн. // Под ред. В.К.Сенчагова. – 2-е изд. – М., 2005. – С. 25.

2. *Симонова О.Г.* Актуальні проблеми регіональної економічної безпеки України / О.Г. Симонова // Актуальні проблеми економіки. – № 8 (50). – 2005. – С. 132.

3. *Пастернак-Таранушенко Г.* Безпека: система, підсистема, оцінки, нова зброя // Г. Пастернак-Таранушенко / Економіка України. – 2000. – № 12. – С. 53.

4. *Мартинюк В.П.* Методологічні основи оцінки стану фінансової безпеки держави / В.П. Мартинюк // Фінанси України. – 2003. – № 2. – С. 122.

5. *Косевцов В.О., Білько І.Ф.* Національна безпека України: проблеми та шляхи реалізації пріоритетних національних інтересів / В.О. Косевцов, І. Ф. Білько. – К., 1996. – С. 7.

6. *Бандурка О.М., Духов В.Є., Петрова К.Я., Червяков І.М.* Основи економічної безпеки: Підручн. / О.М. Бандурка, В.Є. Духов, К.Я. Петрова, І.М. Червяков. – Харків, 2003. – С. 10.

7. *Татаркин А., Романова О., Куклин О., Яковлев В.* Экономическая безопасность как

объект регионального исследования / А. Татаркин, О. Романова, О. Куклин, В. Яковлев // Вопросы экономики. – 1996. – № 6. – С. 81.

8. Герасимчук З.В., Вавдіюк Н.С. Економічна безпека регіону: Монографія / З.В. Герасимчук, Н.С. Вавдіюк. – Луцьк, 2006. – С. 44.

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ УКРАИНЫ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Дорош В.Ю.,

к.э.н., доцент, кафедра финансов,

Луцкий национальный технический университет

Процессы глобализации являются характерным признаком современности. Состояние и тенденции развития Украины иллюстрируют, что любые изменения в финансовой жизни страны должны происходить с учетом социальных интересов территориальных общин, поскольку в случае снижения уровня социального развития, качества и уровня жизни населения существенно отобразится на наполнении местных бюджетов собственными средствами, росте дефицита финансовых ресурсов.

В условиях развития рыночной экономики Украины особенной остроты приобретают вопросы функционирования межбюджетных отношений, ведь отмеченная сфера финансовых отношений является важным инструментом оздоровления экономики, создания необходимых условий для формирования действенных механизмов обеспечения финансовой независимости регионов, повышения уровня благосостояния населения.

Тема межбюджетных отношений не нова, однако остается актуальной и в наше время.

Местное самоуправление является одним из условий успешного осуществления демократических преобразований в Украине, которое должно бы согласоваться с деятельностью центральных органов. К полномочиям органов местного самоуправления принадлежит широкий круг вопросов, в частности: владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью; местными финансами; формирование, утверждение и выполнение местного бюджета и тому подобное. Однако потребности укрепления принципов местного самоуправления, финансов местных органов власти определяют необходимость использования в формировании оптимальной модели межбюджетных отношений отдельных принципов, что присущие концепции субсидиарности и охватывают такие аспекты: власть высшего уровня, в частности государственная, может вмешиваться в финансовые дела власти низшего уровня лишь в случае, если она продемонстрировала и подтвердила свою несостоятельность решать проблемы; государственная власть обязана оказывать финансовую помощь органам власти местного уровня, причем такая помощь должна способствовать финансовой автономии местной власти и расширению полномочий; четкое распределение полномочий между разными уровнями власти во всех сферах, включая и финансовую; сотрудничество (партнерство) разных уровней власти.

Учитывая то, что механизм межбюджетных отношений находится в динамическом развитии под действием потребностей реализации приоритетов и заданий социально-экономического значения для территорий и государства в целом, то чрезвычайно актуальным на современном этапе развития общества остается вопрос построения рациональной модели финансового регулирования на местах.

Стратегическим вопросом для финансовой системы является определение оптимальной пропорции между собственными доходами местных бюджетов и субвенциями, дотациями, которые передаются из государственного бюджета. Чем больше в общих доходах местного бюджета часть собственных доходов,