

IV. СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ И ПРИЧИНЫ ОГРАНИЧЕННОСТИ РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА В ГРУЗИИ

Бизнес-культура в Грузии, по сравнению с цивилизованным миром Запада, находится в зачаточном состоянии. Те предпринимательские традиции, которые существовали в культуре такого вида ещё в дореволюционном периоде, были искусственно прекращены. Этапизацию развития бизнеса, начиная с эпохи распада феодализма и формирования рыночных отношений, можно представить в следующем виде:

I этап начинается с 60-ых годов XVIII века и продолжается до 1917 года.

II этап охватывает 1917 - 1921 годы.

III этап начинается с 20-ых годов XX века и завершается в 80-ых годах.

IV этап начинается с 80-ых годов XX века и продолжается по сей день.

К началу XIX века в Грузии доминировали патриархальная, семейная промышленность и сельское хозяйство. С 30-ых годов интенсивно развивались ремесло, виноградарство, торговля, появились первые мануфактуры, первые акционерные общества. Известный исследователь Ф. Гогичаишвили в своём труде «Ремесло в Грузии»³⁷ основательно изучены основы предпринимательства в этой эпохе. Развитие предпринимательства и бизнеса в 1917 - 1921 годах было связано с тем событием, которое вошло в историю как Октябрьская Социалистическая Революция. С 1921 года бизнес

³⁷ основы развития предпринимательства в Грузии более подробно изучены в книге : Ф. Гогичаишвили. Ремесленность в Грузии. ТГУ, 1976.

подчинился большевистской идеологии и поскольку марксизм считал бизнес источником эксплуатации людей, то с 1921 года в Грузии начался процесс его торможения (преимущественно, путём репрессий крупных бизнесменов), а потом процесс его отмены. Проходящие с 20-ых годов до 80-ых годов XX века в Грузии социалистические реформы вызвали выпадение этой страны из общей логики развития большей части мира. Причины экономической отсталости Грузии в этом периоде следует искать в обособлении от стран мира. Бизнес оказался неприемлемым для коммунистической идеологии, вследствие чего его преследовали, а предприниматели стали объектами репрессий. Современная бизнес - культура с приобретением независимости страной стала возрождаться с конца 80-ых годов двадцатого века. При этом, все элементы этой культуры не изучены основательно. Исследования бизнес - культуры Грузии касаются в основном элементов корпорационной культуры, опирается на теоретические модели экономической школы Запада. При этом, не изучены те другие важные вопросы, которые определяют степень деградации бизнеса в Грузии. Основы объяснения природы предпринимательства и бизнеса следует искать в Римском праве. Ещё Р. Кантильон отмечал, что предприниматель - это человек, который создает что - то новое, таким образом, он удовлетворяет свои потребности в изменчивой среде, а прибыль является налогом на предпринимательский риск³⁸. М. Вебер считал, что предпринимательская деятельность в Европе была целерациональной социалистической деятельностью, которая вытекала из протестантской трудовой этики, трудовое накопление богатства во славу Господа, она была заложена в основу моральных ценностей

³⁸ Багиев Г. Организация предпринимательства. СПб, М. 2001. С. 102

этой культуры, что, по М. Веберу³⁹, определило высокий уровень экономического развития европейских наций, протестантскую этику и дух капитализма.

Макс Вебер в созданном в 1904 - 1906 годах исследовании „*Die Protestantische Ethik und der Geist des Kapitalismus*“ (было опубликовано в 1920 г.) проанализировал специфическую мораль применения в мирской жизни протестантской и, соответственно, кальвинистской конфессии (вероисповедаия), которая определила систему ценностей капитализма. Согласно М. Веберу, капитализм является типом хозяйства, который основывается на ожидании получения прибыли с применением обмена. Такой капитализм, отмечает Вебер, существовал везде: в Китае, Индии, Вавилоне, Египте и Древней Греции, средневековой Европе и Новом Времени. Формирование западного капитализма в значительной степени обусловила рациональная этика аскетического протестантизма. Носителями рациональной этики аскетического протестантизма, согласно М. Веберу, являются: кальвинизм, пиетизм, методизм и вышедшие из анабаптистов другие секты. М. Вебер анализирует в основном кальвинизм, именно кальвинизм способствовал становлению современного «экономического человека» и с экономической точки зрения, формированию буржуазного рационального образа жизни. При этом, аргументами Вебера являются: 1) пуританизм (вера в предопределенность (предестинацию), каждый человек обязан трудиться во славу Бога, строгий аскетизм и т.д.) исключает мистицизм и имеет анатиритуальный характер. А это снимет все препятствия на пути «расколдовывания мира» (освобождение мира от ведьм и колдунов) -

³⁹ Weber Max (2011). ("The Protestant Ethic and the Spirit of Capitalism." *American Studies @ the University of Virginia*. Web. 30 Nov.

die Entzäberung der Welt. 2) пуританизм позволил верующему считать успех профессиональной деятельности знаком своей избранности и, соответственно, своего спасения. Профессиональная деятельность была понята как труд без отдыха во славу Бога, а с заработанных таким трудом денег был снят ярлык греха сребролюбия. 3) этика пуританцев имеет чётко выраженный аскетический характер, и эта этика доводит расход денег до минимума, что в случае постоянного увеличения денежной массы (прибыль) автоматически приводит к большим инвестициям и расширению производства. Анализу аскезы уделяется особое место в этой работе Вебера. По мнению Вебера, она прошла два этапа: 1) аскеза из монашеской кельи переместилась в профессиональную жизнь и стала господствовать в мирской жизни; 2) господство религиозной аскезы над мирской аскезой сделало человека более независимым от мирской жизни и её добродетелей. Согласно Веберу, мирская жизнь освободилась от духа религиозной аскезы и уже не нуждается в религиозной опоре аскезы⁴⁰. Дж. Шумпетер писал, что основная особенность предпринимательской деятельности проявляется в инновациях. Он считал, что предпринимательский статус неустойчив и связан с риском безуспешности, компенсирующим фактором которого являются инновации⁴¹. В середине двадцатого века в парадигме учёных Дж. Кейнса, П. Дракера предприниматель был показан как социально - психологический тип, который пытается использовать любую возможность получения прибыли⁴². Когда у человека появилось ощущение собственного капитала, ему пришлось думать о безопасности имущества, точно тогда появилось психологическое

⁴⁰Weber, M. (1998). *distorting works*. p. 47

⁴¹ Шумпетер И. Капитализм социализм и демократия. М. 2007 С 227

⁴² Т. Шенгелия. Анталогия макроэкономического анализа. Часть I. Тбилиси, 2001. С.62

⁴² Багиев Г. Организация предпринимательства. СПб, М. 2001. С. 164

эмоциональное ощущение потери этого капитала или страх, как наилучшее средство его природы, поскольку любовь к богатству и стремление к нему как к одной из составляющих своей личностной свободы (экономическая свобода) являются экзистенциальным смыслом человека. Основоположники теории бизнеса хорошо понимали неустойчивое состояние бизнесмена в рыночной сфере. При этом, они считали, что психологическое ощущение безуспешности несовместимо с бизнесом. Например, Парето⁴³ считал, что «осторожные и смиренные перед риском люди не становятся бизнесменами». Несмотря на это, в трудах М. Вебера и Б. Зомбарта подчеркнуто, что предприниматель является обычным тружеником, а не авантюристом, который с целью получения прибыли любым путем подчиняется риску⁴⁴.

При этом, исследователями установлено, что для бизнеса характерен аналитико - прогностический подход к неустойчивым социально - экономическим факторам (смена власти, частые изменения налоговой системы, конкуренция и др.) и, чем вернее этот прогноз, тем стабильнее бизнес. В реальности грузинского бизнеса для исследования этих факторов могут быть использованы многие методы. При этом, мы отдали предпочтение той методологии исследования, которая представлена в трудах выдающего учёного Б. Глейзера⁴⁵. Целью метода является формирование беспристрастной концепции на основании сбора данных, их анализа и обобществления результатов. Таким образом, сбор данных и их обработка позволяют сначала сформулировать гипотезу, а потом сделать теоретические

⁴⁴ Hoy F. (1994) *Emerging Business, Emerging Field: Entrepreneurship and the Family Firm*//*Entrepreneurship: Theory and Practice* № 196 p. 9-12

⁴⁵ Б. Глейзер. *Основы качественного исследования*. М. 2002

выводы. Основная сущность метода доводится до объяснения поведения индивида (предпринимателя) в данной социокультурной среде. В результате исследования мы можем сформировать логические категории, которые используются для разъяснения существующей в сфере бизнеса реальности.

Благоприятная предпринимательская и инвестиционная среда значительное воздействие оказывает на бизнес, поскольку прямо влияет на эффективное распределение ресурсов в частном секторе. Исходя из острой глобальной конкуренции и процессов динамического экономического развития, требования бизнеса быстро изменяются. Соответственно, предпринимательская и инвестиционная среда является весьма важным фактором бизнеса. Анализ этой среды свидетельствует о том, что в Грузии сложившееся в этом отношении положение заслуживает внимания и вызывает ощущение нестабильности. В стране волна направленных на либерализацию экономику реформ началась 2005 года. В результате указанных реформ, были устранены бюрократические барьеры, и облегчало налоговое бремя. По отчёту Мирового Банка по поводу делания бизнеса (Doing Business, 2014), Грузия в последние годы признана одной из передовых стран - реформаторов. В настоящее время страна по показателю простоты делания бизнеса занимает 8-ое место среди 185 стран. Несмотря на это, в отдельных сферах остаются проблемы принципиального характера, что мешает повышению конкурентоспособности частного сектора и долгосрочному экономическому росту. На сегодняшний день снова остаётся проблемой обеспечение свободной конкуренции на рынке, также, бросают вызов другие вопросы, связанные с платежеспособностью, решением коммерческих споров и производством бизнеса. Существующие сложности ухудшают предпринимательскую среду,

понижают доверие к инвесторам и делает малоэффективным местный бизнес. Например, в отчёте Мирового Банка по поводу делания бизнеса (Doing Business, 2014) Грузия занимает первое место в мире по простоте регистрации имущества. При этом, по оценке бизнесменов важной является не только регистрация, но и поддержание бизнеса. В стране право на собственность не защищено соответствующим образом и возникшие в связи с этим споры не разрешаются быстро. Для эффективного функционирования бизнеса и повышения конкурентоспособности важным является улучшение компетентности и возможностей суда в отношении разрешения коммерческих споров. Необходимо развитие альтернативного механизма разрешения споров (Alternative Dispute Resolution - ADR) - арбитража. На существующие в отношении предпринимательской и инвестиционной среды проблемы указывают оценки и отчёты различных международных организаций. В частности, В индексе глобальной конкурентоспособности, по данным 2014 года, Грузия имеет следующие показатели: защита прав на собственность - 120-ое место; эффективность правовых рамок разрешения споров - 92-ое место; эффективность антимонополистической политики - 138-ое место; интенсивность местной конкуренции - 123-ее место; масштабы доминирования на рынке - 119-ое место. Улучшение регулирующей среды, также, отражено в отчёте Мирового Банка по поводу делания бизнеса (Doing Business 2014), согласно которому Грузия в мире имеет один из лучших показателей, хотя, по мнению бизнесменов в стране пока ещё существуют определенные направления, где необходимо улучшить положение. Например, вопросы, связанные с платежеспособностью и удовлетворением требования кредиторов. Эти слабости отражены в отчёте по поводу делания бизнеса, согласно которому Грузия занимает следующие позиции: процедуры

платежеспособности - 88-ое место; уровень удовлетворения требования кредиторов - 33,6%, в то время как в Восточной Европе и регионе Центральной Азии средний показатель составляет 37,1%, а в странах - членов ОЕСД в среднем - 70,6%. В результате исследования было установлено, что государство должно сделать действенные шаги для устранения имеющихся недостатков и создания в долгосрочной перспективе стабильно привлекательной предпринимательской и инвестиционной среды. Для этого необходимо осуществить ряд законодательных и институциональных изменений, в том числе, с точки зрения защиты бизнеса усилить судебную систему. Независимый суд является одним из условий в отношении улучшения предпринимательской и инвестиционной среды, особенно - в отношении защиты прав на собственность. Правительство должно обеспечить недопустимость нелегального вмешательства в бизнес - интересы.

В Грузии одной из важнейших проблем является создание равных для всех возможностей начала и ведения бизнеса и прозрачность публичного правления. Разработкой и представлением соответствующих законодательных инициатив, также, улучшением администрирования необходимо эффективно осуществить реформы, что, в свою очередь, будет способствовать повышению конкурентоспособности частного сектора и экономическому росту. Грузинские бизнесмены считают, что в Грузии в целом ряде сфер бизнеса (реализация нефтепродуктов, энергетическая сфера, аптечная сфера и др.) ощущается ослабление конкуренции, что способствовало возникновению богатой почвы для картерных сделок, что для улучшения свободной конкуренции необходимо улучшить законодательные и институциональные механизмы, внедрить в эту сферу наилучшую европейскую практику. Важным является то, что

законодательство конкуренции обеспечивает недопустимость злоупотребления картельными сделками, ограничивающими конкуренцию соглашениями и доминирующим положением. К тому же, необходимо, чтобы законодательство конкуренции не создавало искусственные барьеры для роста и развития компаний.

Для того, чтобы способствовать эффективному функционированию бизнеса и повышения конкурентоспособности, наряду с простотой начинания бизнеса наиболее важным является обеспечение простоты закрытия бизнеса. Для повышения производительности частного сектора простоте закрытия бизнеса придается большое значение, поскольку она облегчает перемещение компаний из наименее эффективной сферы в более эффективную и, соответственно, способствует росту компаний и повышению конкурентоспособности. С целью последующего упрощения связанных с бизнес - деятельностью административных процедур, необходимо совершенствовать связанное с закрытием бизнеса законодательство и механизмы исполнения.

Для эффективного функционирования бизнеса важным является повышение доступности предложенных государством услуг, а также, сокращение временных затрат на административные процедуры. С этой целью, важным является улучшение оказанных государственными институтами услуг, в том числе, расширение системы электронных тендеров, системы электронного управления. Примечательно, что по индексу эл - управления (e-governance) ООН занимает 72-ое место. Об ослаблении конкуренции свидетельствует наличие изменения, внесенного в законодательство о продаже одному лицу в прямом порядке, которое по своей неконкурентоспособной природе стало вредным для бизнеса.

В стране не созданы условия инновационной экономики, что определяет низкую конкурентоспособность произведенной продукции. Уровень инноваций в стране пока ещё является неудовлетворительным, низки расходы как государственного, так и частного сектора на исследование и развитие, что отражено в различных международных оценках и рейтингах. В глобальном индексе 2013 года (GII) Грузия занимает 73-е место в мире, а в индексе возможности инноваций 2012 года (ICI) - 44-ое место среди 131 страны. В индексе глобальной конкурентоспособности (GCI), по состоянию на 2013 - 2014 гг., Грузия среди 148 стран занимает следующие позиции: показатель возможностей осуществления инновации - 118-ое место; расходы компаний на исследование и развитие (R&D) - 128-ое место. Низок показатель доступности к современным технологиям, а также низок уровень технологического развития. По тому же индексу Грузия имеет следующие показатели: доступность к новейшим технологиям - 100-ое место; внедрение компаниями новых технологий - 117-ое место. По - прежнему низок уровень интеллектуальной собственности, что является одним из важных факторов для осуществления инноваций. Грузия по компоненту защиты интеллектуальной собственности занимает 124-ое место в мире. Несмотря на то, что в последние годы были проведены важные мероприятия в связи с доступностью к Интернету, уровень использования населением этого средства коммуникации снова неудовлетворительный. Вследствие этого, в стране ограничены возможности Интернет - бизнеса. В индексе глобальной конкурентоспособности (2014) использованием населением Интернета страна на 71-ом месте, а по доступности к сети высокоскоростного обмена данных на 100 душ населения - на 65-ом месте. По индексу сетевой готовности (Networked Readiness Index -NRI) Грузия на 65-ом

месте. В сфере инноваций и развития технологий основной задачей государственной политики является содействие инновационной деятельности и трансферу и внедрению новейших технологий. Также, важным является поощрение внедрения ориентированных на охрану окружающей среды современных технологий и развития зелёной экономики. Для поддержки инноваций необходимо развивать соответствующую инфраструктуру (технопарки, технополисы, фирма - инкубаторы) и подготавливать рабочую силу соответствующей квалификации. Для инноваций и развития современных технологий необходимо поощрять приток таких прямых иностранных инвестиций, которые будут направлены на поставку и внедрение передовых технологий, особенно, на внедрение ориентированных на защиту окружающей среды ресурсосберегающих технологий и развитие зелёной экономики.

Улучшение доступности к финансам является важным фактором развития частного сектора. В этом отношении, в стране существуют две основные сдерживающие проблемы: первая - бизнес страны не может выработать необходимый для инвестиций объем внутренних ресурсов и вторая - развитые несоответствующим образом финансовые институты не могут обеспечить эффективное осуществление финансового посредничества. Для достижения темпов быстрого и устойчивого экономического роста, объём ежегодно осуществляемых в экономике инвестиций должен составлять 30% от ВВП. По имеющемуся состоянию, полный объём сбережений в стране по отношению к ВВП составляет только 2,5%. Исходя из динамики показателя формирования валового капитала и соотношения местных сбережений к ВВП, очевидно, что имеющийся уровень внутренних сбережений не может обеспечить достижение намеченных целей. Согласно отчёту глобальной конкурентоспособности 2014 года, по

валовым национальным сбережениям Грузия занимает 98-ое место, а в компоненте доступности к финансам на местных рынках капитала - 126-ое место. Проблемой инвестиционного ресурса является не только небольшой объём, но и недостаток долгосрочных ссудных ресурсов. Финансовые ресурсы указанного типа важны для финансирования долгосрочных инвестиционных проектов. Краткосрочный финансовый ресурс содержат дополнительные риски для бизнеса. Для увеличения доступности к финансам, наряду со стимуляцией внутренних ресурсов, необходимым является привлечение иностранных инвестиций. Приток иностранного капитала, в свою очередь, удешевит кредитный ресурс и повысит доступность к финансам. Соответственно, увеличится объём инвестиций в стране. Недостаток ресурса национальной валюты на рынке вынуждает предпринимателей взять ссуду в иностранной валюте и подвергнуться валютному риску. Долларизированные ссуды являются особенно дорогими для малого и среднего бизнеса, который не обладает средствами управления валютным риском. Соответственно, государство рыночными инструментами поощрит ларизацию для того, чтобы увеличился объём выданных в лари долгосрочных ссуд и размещенных в лари депозитов, что значительно сократит риски малого и среднего бизнеса. и их доступность к финансам. На бизнес большое влияние оказывает уровень развития финансовых посредников. Среди финансовых посредников относительно развит только банковский сектор, который поставляет рынку капитал с относительно низкими рисками. Для секторной диверсификации экономики и обнаружения конкурентных отраслей необходимо развивать небанковское финансовое посредничество. Финансовое посредничество должно способствовать предложению экономике долгосрочного капитала. Доступность к финансам особенно

проблематична для малого и среднего, а также, начинающего бизнеса. При этом, сделанные властями в последние годы необдуманные заявления, с точки зрения устойчивости финансовой системы и контроля над ней, нанесли значительный ущерб её стабилизации.

Сдерживающей развитие бизнеса в Грузии проблемой являются неразвитые рынки капитала. Неразвитость фондового рынка обусловлена её двумя основными элементами - недостатком акций компаний и корпоративных облигаций. Эта проблема вытекает непривлекательностью ценных бумаг указанного типа как со стороны эмитентов, так и владельцев облигаций. С одной стороны, компании не принимают решения разместить акции или облигации на фондовом рынке и для финансовых средств обращались в основном к коммерческим банкам. Среди причин подобного поведения компаний важными являются следующие показатели: а) вход на фондовый рынок требует сопоставления со стандартами прозрачности, что в нередких случаях, связано со стороны компаний как с финансовыми, так и временными затратами. Указанный вопрос особенно проблематичен для тех компаний, которые исторически не осуществляли учетность в соответствии с запрошенными фондовыми рынками стандартами; б) стоимость сделки на фондовом рынке высока, что делает её наименее привлекательной, по сравнению с банковским кредитом и в) небольшой опыт предприятий и их неосведомлённость о деятельности фондовых бирж ставит фондовый рынок Грузии в плохие стартовые условия. С другой стороны, владельцы сбережений не принимают решения вложить свои сбережения в корпоративные акции и облигации, поскольку: а) в Грузии был накоплен плохой исторический опыт в отношении ценных бумаг коммерческого сектора, б) низкие стандарты прозрачности частного сектора мешают им в принятии решения об

инвестировании в частном секторе; в) несоответствующей для защиты прав акционеров - владельцев незначительной доли является институциональная база; г) нет ожидания стабильного развития компаний; д) отмечается небольшое количество небанковских финансовых институтов. В 2012 году капитализация компаний, допущенных к торговле на фондовой бирже Грузии составляла 2% от ВВП, а объём сделок был менее 3% от ВВП ⁴⁶.

По отчёту глобальной конкурентоспособности 2013 - 2014 годов, ограниченная доступность к финансам грузинскими компаниями названа самым важным фактором, сдерживающим бизнес. По тому же отчёту, Грузия имеет один из самых низких показателей по доступности к венчурному капиталу на местном рынке капитала. Также, в индексе привлекательности страны для венчурного и частного капитала (2013) Грузия занимает 72-ое место среди 118 стран. Очевидно, что с точки зрения улучшения финансового посредничества важную роль должны сыграть такие финансовые учреждения, как компании финансового лизинга и страховые компании, пенсионные фонды и др. На сегодняшний день в стране существуют как правовые, так и административные барьеры, которые мешают этим учреждениям использовать свой потенциал в полном объёме. Экономическая политика страны будет направлена именно на устранение этих пробелов. В частности, государство проведёт мероприятия, которые будут направлены на повышение квалификации судов и других административных органов в связи с лизингом. Государство проведёт мероприятия, которые усилят права на собственность лизинговых компаний. Для финансирования начинающего бизнеса и бизнеса с высоким риском необходимо

⁴⁶ Стратегия социально-экономического развития Грузии. Правительство Грузии. Тбилиси, 2013 год, Ноябрь.

развить финансирование венчурного типа. Венчурный капитал важен для финансирования инновационных проектов. Финансирование такого типа часто связано с относительно высокой процентной ставкой. Соответственно, правительство должно способствовать развитию частных, ориентированных на прибыль венчурных фондов и обеспечивает конкуренцию на соответствующем рынке. Для развития финансового сектора большое значение придаётся микрофинансовым институтам. Указанные организации в стране представлены в большом количестве, хотя их деятельность ориентирована в основном на выдачу потребительских ссуд, а не на финансирование малого и начинающего бизнеса.

Одним из важнейших факторов экономического роста является развитие человеческих ресурсов и эффективное использование имеющегося потенциала. В этом отношении можно выделить несколько основных направлений, которые требуют со стороны государства активного проведения реформ. Это следующие направления: развитие рабочей силы, ориентированной на запросы рынка труда и совершенствование системы социального обеспечения. Содействие созданию рабочих мест и развитие соответствующей запросам рынка труда рабочей силы являются важными факторами экономического роста. Увеличение возможностей трудоустройства создаёт устойчивую основу для улучшения уровня жизни всего населения Грузии. Для преодоления бедности намного эффективнее социальной помощи содействие созданию новых рабочих мест и полноценная включённость в рабочей силы в этот процесс. В середине 2000-ых годов реформы бизнес - среды сопровождались и увеличением инвестиций увеличение, однако это увеличение в меньшей степени отразилось на занятости населения. Показатель безработицы в 2007 году увеличился с 13,3% в 2007 голу до 16,9% в

2009 году; к 2012 году он снова сократился до 15,0%, а в 2014 году - до 12,4%. В этом же периоде (2007 - 2014 гг.) безработица молодёжи (возрастная группа 15 - 19 лет) 27,7% возросла до 36,9%⁴⁷. В Грузии эти показатели более высокие, чем в большинстве стран Восточной Европы и региона Центральной Азии. В поселениях городского типа безработица составляет 28%. Примечательно, что в стране рабочая сила, особенно молодежь, имеют меньшие возможности для трудоустройства.

В Грузии две трети безработных (67,1%) более года без рабочего места, что ещё больше сокращает возможности трудоустройства. Согласно отчёту Мирового Банка 2014 года, в Грузии после длительной безработицы показатель занятости довольно низок. Проблемой является дисбаланс между запросом и предложением на рынке труда. Занятые имеют образование в таких сферах, запроса на которые на рынке труда меньше. В тоже время, недостаточна рабочая сила с таким профессиональным образованием для заполнения тех мест, которым необходима профессиональная квалификация. Показатель безработицы по уровню образования указывает на то, что уровень образования в меньшей степени соответствует требованиям экономики. Проблема качества образования существует и в системе общего образования. По отчёту глобальной конкурентоспособности 2013 - 2014 года, Грузи на 105 месте по «качеству общеобразовательной системы» и на 139 месте по «доступности исследовательского обслуживания и обслуживания тренинга». перед вызовами стоит и система профессионального образования. Программы профессионального образования в меньшей степени соответствуют требованиям рынка труда. Уровень информированности общества о профессиональном образовании

⁴⁷ Данные национальной службы статистики Грузии

низок, и этот вопрос пока ещё не рассматривается как равная академическому образованию, или привлекательная образовательная альтернатива. Профессиональное образование в меньшей степени воспринимается как приносящее доходы средство или как средство карьерного развития. Проблемой является и низкий значительно уступают аналогичным показателям стран Восточной Европы и региона Центральной Азии. Небольшое финансирование отрицательно сказывается на развитие физической инфраструктуры в сфере образования. Кроме того, у педагогов низкая зарплата и меньшая мотивация⁴⁸.

Неправомерное установление уровня безработицы следует искать и в той методологии, которая установлена Госстатом. Оценка по этой методологии экономически активного населения, занятости и безработицы осуществляется по разработанной Международной Организацией Труда методике, согласно которой экономически активным считается лицо в возрасте 15 лет и старше, который работает или предлагает свой труд для производства того товара и услуги, которые подпадают под рамки определения национального продукта в системе национальных отчётов Организации Объединенных Наций (ООН).

Трудоустроено лицо в возрасте 15 лет и старше, который в течение 7 дней до момента опроса работало (хоть и один час) с целью получения дохода (зарплаты, натурального дохода, прибыли и т.д.). Самозанятым является лицо, работающее с целью получения прибыли или семейного дохода (в денежной сумме или натурой), а также, работающее безвозмездно в семейном хозяйстве/предприятии. Безработным считается лицо, которое не работало (даже один час) в течение 7 дней до момента опроса, искало работу в течение последних

⁴⁸ Стратегия социально-экономического развития Грузии. Правительство Грузии. Тбилиси, 2013 год, Ноябрь.

4 недели и было готово начать работу в течение будущих 2 недель. Занятой считается только та часть населения, которую наняли в частном или государственном секторе и получает вознаграждение в виде зарплаты, а также та часть населения, которая занимается предусмотренной любым законом деятельностью с целью получения прибыли, дохода (в денежной сумме или в виде натурy) или другой выгоды. А самозанятым считается то лицо, которое работает в собственном хозяйстве или на собственном предприятии и имеет собственный доход. Таким образом, по этой методологии, для того, чтобы человека считать занятым, необязательно, чтобы он имел долгосрочный трудовой договор или был нанят. Большинство самозанятых работает на селе, в собственном фермерском (крестьянском) хозяйстве, имеет земельный участок, скот, а полученную продукцию использует как для собственного потребления, так и для продажи, что является полным нонсенсом. В Европе, с использованием интенсивных технологий на земельном участке 500 кв. м можно получить значительный доход, чего практически невозможно достичь в Грузии.

Результаты проведенной в 2015 году описи населения Грузии в корне изменили макроэкономические показатели. На фоне сокращения численности населения страна по статистике будет иметь ещё больше безработных, зато, показатель валового внутреннего продукта на душу населения возрастёт примерно на 736 долларов. Значительно изменились международные рейтинговые показатели. Путем статистического манипулирования многие обещания правительства уже «выполнены». Национальная служба по статистике насчитало 3 млн. 730 тысяч человек. Это указывает на то, что показатель валового внутреннего продукта на душу населения возрастёт приблизительно на 20%, с 3680 долларов до 4416 долларов, а

если данный показатель будет рассчитан по паритету покупательной способности, то ВВП возрастёт ещё больше. А реально увеличение ВВП указывает не на повышение благосостояния населения, а на то, что он становится только объектом статистического манипулирования. Из-за сокращения численности населения, Грузия в мировых экономических рейтингах переместилась приблизительно на 12-15 пунктов вперёд. В результате этого искусственно возросли такие макроэкономические показатели, как: ВВП на душу населения, средний доход и др., хотя они не могут отразить благосостояние населения, поскольку реально уровень жизни населения не изменился. До описи 2015 года статистики в Грузии насчитывали 2 млн. экономически активных лиц. Точнее, население старше 15 лет насчитывалось до 3 млн., из них экономически неактивными являлись 1 млн. человек. Результаты описи 2015 года сократили и показатель экономически активного населения.

По опубликованному Национальной службой по статистике показателю бедности 2014 года, в Грузии приблизительно 10% населения, или до 430 тыс. человек относятся к категории нищих. Следует подчеркнуть то, что уже несколько лет не изменяется показатель бедности в стране. Это означает то, что смена властей, новые инвестиционные проекты, сотнями открытых виртуальных предприятий не смогли изменить уровень жизни населения. В общем, статистические данные неточны, и если реально этот показатель рассчитаем по методологии 2005 года (соотношение растительных и животных продуктов), то приблизительно 45% населения страны переместится в категорию бедных. В 2015 году показатель бедности незначительно сократился за счёт государственных субсидий и финансирования социальных направлений. Государство осуществляет субсидирование сельского хозяйства по многим направлениям, система

образования имеет бесплатные учебники, довольно большую часть медицинского обслуживания покрывает всеобщая программа здравоохранения. Соответственно, в этом отношении экономится личный расход населения, и показатель бедности искусственно занижается. Экономисты рассматривают уровень бедности по нескольким направлениям. Одно направление - это чисто статистическое, когда статистическая служба страны, по согласованию с другими экономическими ведомствами, определяет прожиточный минимум в размере приблизительно 150 лари. Фактически, бедным считается человек, у которого доход составляет менее 150 лари. Другое направление - субъективный подход, или в случае какого дохода человек считает себя бедным. Реально, человеку для существования на минимальном уровне необходимо гораздо больше денег, чем 150 лари. Предоставление только статистических данных для оценки существующего в стране уровня бедности неправильно. Тем более, что необходимо серьезно обсудить и пересмотреть эти цифры. 21%-ный показатель медианной бедности необходимо, как минимум, удвоить. По реальному расчёту, за пределами бедности, или на уровне нищеты находится тот человек, доход которого менее 300 лари. А бедной является та семья, доход которой 1000 лари. На то, что с этой точки зрения в Грузии тяжелое социальное положение, указывает, также, индекс «джина». По опубликованной Национальной службой по статистике информации, индекс «джина», по валовым денежным расходам, составляет 0,47. Известно, что когда индекс «джина» превышает 0,40, доходная и имущественная дифференциация в стране высока. Не только в Европе, но и в постсоветских странах, Грузия является единственной, где разница между доходами очень большая. Мы имеем ВВП приблизительно на 6 тыс. лари по покупательному паритету населения, и когда этот показатель на душу населения

распределяют неравномерно, то количество бедных растёт в геометрической прогресс. Фактически, это является формой перераспределения зарплаты, и в этом особенно грешит публичный сектор. Непонятна та система премирования и надбавок, которой характеризуется оплата труда занятых в бюджетном секторе. 15 июля 2014 года Правительство Грузии издало постановление, согласно которой были определены лица, уполномоченные на выдачу премии, появилась необходимость обоснования выдачи премии, определенные ограничения были установлены на периодичность и величину выдачи премии. Следует отметить то, что По постановлению Правительства Грузии, в определенной степени была урегулирована система премирования только в подчиненных Правительству ведомств, хотя в указанном постановлении ничего не было сказано о надбавках к зарплате, которые по законодательству Грузии, подобно премии, являются аналогичными средствами дополнительной оплаты труда публичного чиновника. О внедрении отрицательной практики выдачи надбавок к зарплате речь идёт, также, в докладе государственного аудита о годовом отчёте выполнения государственного бюджета Грузии 2014 года. Служба государственного аудита однозначно отмечает, что после июля месяца 2014 года имело место замещение премии надбавками. Для общей оценки проводящейся в Грузии политики по зарплатам, важными являются, также, данные, которые отражают расходы, оказанные в последние годы на оплату труда из государственного бюджета. Как выясняется, в 2014 году фиксируется самая высокая отметка оплаты труда предусмотренных штатом сотрудников - 1 296186185 лари, что приблизительно на 109 миллионов лари превышает суммы, потраченные на оплату труда 2013 года, и на 247 миллионов лари превышает показатель 2012 года, что свидетельствует о том, что проблема трудоустройства в государстве

решается не за счёт расширения бизнеса, а за счёт роста бюджетного сектора, а это свидетельствует о возрождении концепции «социальной экономики» и тяжёлым бременем ложится на налогоплательщиков. Несмотря на тот факт, что в 2014 году, по сравнению с 2013 годом, в определенной степени сокращён объём как выданных окладов, так и премий, общее увеличение оплаты труда обусловлено значительным увеличением надбавок к зарплате и должностных окладов. В частности, несмотря на то, что по сравнению с 2013 годом, в 2014 году выдано приблизительно на 20 миллионов лари меньше премий, резко возросло общее количество выданных надбавок к зарплате, и в 2014 году на публичной службе было выдано приблизительно на 57 миллионов лари больше надбавок, чем в 2013 году. При этом, самый высокий показатель расходов, оказанных в последние годы на оплату труда внештатных сотрудников зафиксирован в 2014 году - 127 609 429 лари, что на 37 миллионов лари больше, чем оплата труда, выданная внештатным сотрудникам в 2013 году. На фоне валютного кризиса 2015 года, Правительство Грузии объявила о политике затягивания пояса в связи с административными расходами. Анализируя результаты этой политики, выясняется, что в нередких случаях в первом квартале 2015 года оплата труда должностных лиц возросла по сравнению с соответствующим периодом 2014 года. Например, оплата труда должностных лиц Министерства образования и науки в первом квартале 2015 года, возросла на 222 573 лари, по сравнению с соответствующим периодом 2014 года, в Министерстве вынужденных переселенцев из оккупированных территорий, расселению и беженцев - на 129 203 лари, в Министерстве экономики и устойчивого развития - на 33 478 лари, а в Министерстве по исполнению наказаний и пробации - на 30 358 лари⁴⁹.

⁴⁹ Сандро Зинарашвили. В 2014 году должностным лицам было выдано в два раза больше

По статистическим данным, в Грузии средняя зарплата занятых возросла. В 2014 году среднемесячная оплата труда составила 950,1 лари. На формирование средней зарплаты занятых, как правило, влияет зарплата топ - менеджеров и занятых в государственном секторе высоких должностных лиц. Соответственно, для большинства занятых в Грузии о зарплате в размере 950,1 лари следует мечтать. Количество попавших в режим необлагаемого налогом минимума, также, показало, что более половины нанятых работников имеют зарплату менее 500 лари. Фактически, это те люди, которые приближаются к пределу бедности. Средняя зарплата рассчитывается следующим образом: фонд заработной платы делится на количество занятых и таким грубым расчётом получается этот показатель. В 2014 году повышение средней зарплаты не было неожиданным. И сегодня продолжается та связанная с зарплатой политика, которая предполагает в несколько раз более быстрый рост средней зарплаты, по сравнению с ВВП. А эта тенденция началась с 2004 года и продолжается по сей день. Контингент получателей зарплаты пользуется большей экономической привилегией, чем вклад занятого внесён в экономику. Фактически, это является формой перераспределения зарплаты, и в этом особенно грешит публичный сектор, поскольку объём созданного им общественного продукта меньше той выгоды, которую получает контингент занятых в указанном секторе. Уровень квалификации в этом секторе ниже выданной зарплаты. В последние годы увеличилось число фактов nepoтизма, местничества и протекционизма. Ясно, что занятость остаётся одной из наиболее слабых звеньев рыночной экономики. Новая власть, так же, как и её предшественница, пока ничего не смогла сделать для преодоления этой проблемы.

надбавок к зарплате, чем премий. Первое радио, 2015.