

Модель казначейской системы исполнения государственного бюджета Украины как основа развития бюджетных экономических систем

В статье рассматривается существующая модель казначейского обслуживания государственного бюджета Украины, обеспечивающая расходование средств госбюджета при строгом соблюдении бюджетной дисциплины.

В настоящее время госбюджет – это не столько экономическая основа для осуществления традиционных функций государства (поддержание обороноспособности, безопасности, правопорядка), сколько важнейший инструмент государственного регулирования экономики. И качество бюджетного планирования и эффективность кассового исполнения государственного бюджета являются определяющим условием регулирования рыночной стихии, имеющей не только огромный созидательный, но и разрушительный потенциал. Поэтому исполнение бюджета через казначейскую систему, или кассовое исполнение бюджета, сегодня является настолько важным, что вполне заслуживает отдельного рассмотрения.

Цель исследования, изложенная в статье – ответить на вопрос, почему необходимо именно казначейское исполнение госбюджета Украины, что оно собой представляет и как его можно совершенствовать в дальнейшем.

Рассматриваются причины, которые привели к необходимости воссоздания института казначейства, структура, права и задачи этого органа.

Уделяется внимание практической деятельности казначейских органов, их рабочему взаимодействию с банками, бюджетными организациями.

Важнейшие задачи исполнения бюджета – обеспечение полного и своевременного поступления налогов и других платежей, а также доходов в целом и по каждому источнику, финансирование мероприятий в пределах утвержденных по бюджету сумм в течение того финансового года, на который утвержден бюджет.

При исполнении бюджета важное место принадлежит правильному (и экономически обоснованному) распределению всех видов платежей утвержденного бюджета, который осуществляется по бюджетной росписи доходов и расходов. Он представляет собой основной оперативный план распределения доходов и расходов по подразделениям бюджетной классификации в форме поквартальной разбивки , а также и в разрезе распорядителей бюджетных ассигнований.

Главной задачей казначейства является организация, осуществление и контроль за исполнением госбюджета и контроль за исполнением внебюджетных фондов. Ему вменяется в обязанность прогнозирование объемов государственных финансовых ресурсов; оперативное управление ими. Казначейство занимается также сбором, обработкой и анализом информации о состоянии бюджетной системы.

Следует отметить, что, во-первых, казначейство концентрирует на своих счетах все платежные операции госбюджета; во-вторых, оно осуществляет постоянный контроль на стадии, предшествующей выделению средств из госбюджета и платежам с этих счетов.

Через лицевой счет казначейства в банке исполняются все платежные документы бюджетных организаций. Орган казначейства , в установленном порядке, на следующий день после операции по счету, получает выписку банка с копиями платежных документов на списание и зачисление средств. На основании полученных документов осуществляется зачисление и списание средств по лицевым счетам распорядителей, открытых в казначействе. Орган казначейства по каждому лицевому счету распорядителя выдает выписку с приложением копий платежных документов, подтверждающих факт списания и зачисления средств по счету. Учет средств на лицевых счетах ведется по статьям экономической классификации, а выписка готовится в стандартном банковском виде и отражает движение в целом по лицевому счету.

Органы госказначейства в установленном порядке обеспечивают полный, сводный, систематический и стандартизированный учет по исполнению госбюджета. Отчетность по формам, содержанию и срокам представления утверждается Главным управлением госказначейства.

Заключительные обороты по счетам доходов госбюджета осуществляются в новом году до установленной даты. Все платежные документы на перечисление налогов и платежей с датой начальной проводки до 31 декабря прошедшего года зачисляются на счета доходов гос казначейства прошлым годом. Доходы по платежным документам, принятые в новом году, подлежат зачислению на лицевые счета казначейства и учету уже новым годом. Таким образом, у казначейства

одновременно осуществляются поступление и учет доходов по прошлому и новому финансовому году. На установленную дату все банки и органы гос казначейства обязаны завершить операции по зачислению доходов прошлого года. Все их лицевые счета «обнуляются», и доходы зачисляются на один счет Главного управления госказначейства в НБУ. В отчет о доходах за прошедший финансовый год включаются все суммы, прошедшие по заключительным оборотам.

Во-первых, госказначейство концентрирует на своих счетах оба потока, которые возникают в процессе исполнения госбюджета: это доходный и расходный потоки. Такая совместимость двух потоков в руках одного и того же казначейского органа позволяет существенно ускорить процесс финансирования. При этом не нужно дожидаться того момента, когда на счет низового органа казначейства поступят деньги от казначейства вышестоящего. Поступление средств на счета управления госказначейства в виде налогов и доходов создает устойчивую базу для оперативного финансирования расходов госбюджета на этой же территории. Во-вторых, решение задачи осуществления предварительного контроля заключается в том, что казначейство становится банком для всей бюджетной клиентуры, которую оно обслуживает. Сегодня госказначейство подошло вплотную к осуществлению этой задачи. Такая концентрация средств вызывает, естественно, и определенную зависимость бюджетополучателя от органа госказначейства в вопросах выделения ему денег. Однако эта зависимость не связана с узурпированием власти над деньгами, а обеспечивает расходование средств госбюджета при строгом соблюдении бюджетной дисциплины. Т.е. учреждения, организации используют свои деньги только на те цели, которые предусмотрены в бюджете, которые предусмотрены росписью бюджета и бюджетными ассигнованиями, доведенными до соответствующего бюджетополучателя --- по их целевому назначению.

Казначейство является системой контроля и системой, осуществляющей платежи.

В целом, процесс формирования и развития органов госказначейства нельзя назвать быстрым. Это объясняется наличием не только сторонников, но и противников создания новой структуры исполнительной власти, которой делегированы большие полномочия по управлению бюджетными потоками, что затрагивает интересы многих органов и структур, а именно:

- министерства и ведомства, или главные распорядители средств госбюджета, утрачивают возможность осуществлять управление денежными потоками по счетам средств бюджета; за ними остается только право распределения лимитов госбюджета по подведомственной сети;

- непосредственные бюджетополучатели средств на территории попадают под жесткий контроль за целевым и эффективным расходованием средств госбюджета;

- из коммерческих банков повсеместно изымаются счета по доходам и средствам госбюджета, на которых находились основные денежные средства, используемые в обороте. Операции по движению денежных средств госбюджета по счетам в банках начинают консолидироваться по срокам прохождения;

- органы исполнительной власти субъектов Украины, получающие дотации, субвенции, кредиты, займы, трансферты и другие средства из госбюджета утрачивают возможность единоличного принятия решений о фактическом расходовании средств не в соответствии с их назначениями, т.е не по целевому назначению.

Обобщая вышесказанное, можно констатировать, что органы госказначейства, представляя интересы государства, ставят под контроль действия участников процесса исполнения госбюджета. Особенностью Бюджетного кодекса является казначейское исполнение бюджетов всех уровней. Этот путь предстоит пройти всем, поскольку в стране не могут существовать две системы исполнения бюджета.

Еще один вопрос, нуждающийся в безотлагательном решении – это определение путей, по которым пойдет развитие казначейской системы в регионах и муниципальных образованиях, а также принципов взаимодействия госказначейства с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Кризис региональных и муниципальных бюджетов настоятельно ставит вопрос о порядке создания и механизме работы соответствующих казначейских органов.

Переход на казначейскую систему исполнения госбюджета, как известно, принес несомненную пользу. Повысилась эффективность использования бюджетных средств, усилился контроль за их прохождением, однако пока не во всех местных органах самоуправления функционирует казначейская система, что отрицательно сказывается в повседневной работе.

Система для передачи информации с жестким мониторингом всех доходов и расходов, с возможностью передачи конфиденциальной информации – слишком дорогая система, чтобы каждый город или район создавал такую же свою. Но если работа госказначейства будет бесперебойной, эффективной, качественной, с максимумом соответствия закону о бюджете и удобств для бюджетополучателей, то местные органы власти и органы власти сами обратятся к органам госказначейства с просьбой взять их бюджеты на исполнение.

Потому что, открыв лицевые счета для бюджетополучателей в региональном отделении казначейства, казначейство по добровольным соглашениям с областями вправе открыть такие же счета получателям из региональных бюджетов.

Необходимо отметить, что казначейство не претендует на какие-либо распорядительные функции в отношении самих средств в регионе на его счетах, и в состоянии ежедневно предоставлять администрации любого региона отчет о том, какие налоги собраны, какие расходы предстоят, причем с разбивкой на региональные и государственные. И готово выполнить любое указание об отправке этих средств адресатам. Естественно, что это не нарушает установленного характера бюджетных назначений. Развитие демократических процессов в стране принесло много не только положительных моментов, но и проблемы, потому что в вопросах бюджетной дисциплины появилось много вольности, ослабла дисциплина расходования бюджетных средств.

Экономический кризис, который вызвал практически повсеместный дефицит бюджетных средств практически на всех уровнях бюджетной системы, заставил искать новые пути и усилить контроль за расходованием бюджетных средств. Именно для этой цели и было воссоздано госказначейство. Госказначейство является структурным подразделением Министерства финансов Украины. И оно меняет сложившуюся практику исполнения госбюджета.

Несомненно одно: казначейская система исполнения бюджета – основа развития бюджетных экономических отношений в Украине.

Использованная литература:

1. Голубев М.Е. К вопросу об органах Федерального Казначейства // Финансы. - 1995. - № 9.
2. Курганська Е.І. Інвестиційні процеси як економічні механізми розвитку.// Вісник Хмельницького національного університету. Науковий журнал «Економічні науки».-№5.-Частина 2 Том 3.(71) / Голов. ред. М.Є.Скиба. – Хмельницький: 2005. – С. 90— 92.
3. Кулієв Р. Деякі аспекти сучасного стану державних фінансів Азербайджану // Казна України. - 2011.- №5.-С.9-12.
4. Курко О. Як забезпечується інформаційна безпека на веб - порталі Держаного казначейства // Казна України. - 2010. - №5 . - С. 39-42.
5. Електронний ресурс: режим доступу: <http://www.treasury.gov.ua> Офіційний веб- портал Державної казначейської служби України.