

Хомутенко А. В.,

к.э.н., доцент,

Пашура А. Ю.

Одесский национальный экономический университет, Украина

ВЕКТОРЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АУДИТОРСКОЙ СЛУЖБЫ УКРАИНЫ

Постановка проблемы. В условиях недостаточности финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения граждан качественными полноценными благами, удовлетворения общественных интересов, особую актуальность приобретают вопросы, связанные с эффективным и целевым использованием государственных средств и имущества. Согласно данным Государственной аудиторской службы Украины на протяжении 2015 года нарушения финансовой дисциплины привели к потерям финансовых ресурсов на общую сумму 106,3 млн. грн. [1]. В связи с этим возникает объективная необходимость в проведении анализа деятельности органов государственного финансового контроля, в том числе и Государственной аудиторской службы Украины (далее – ГАСУ) как основного органа реализации государственной политики в сфере государственного финансового контроля. Такой анализ позволит выявить проблемы, с которыми сталкиваются органы ГАСУ в своей контрольной деятельности, и разработать предложения по их устранению, что положительно отобразится на эффективности работы правительственного органа финансового контроля Украины.

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросами реформирования и совершенствования системы государственного финансового контроля занимались многие учёные и практики в экономической и юридической отрасли, такие как: Л. В. Гуцаленко, В. А. Дерий, М. М. Коцупатрий, Н. І. Шевченко, Є. В. Калюга, О. Д. Василик, М. Ф. Базась, В. О. Куличенко, І. Б. Стефанюк, О. Ю. Бурдонова, І. Ю. Витвицкая, М. М. Чумакова, О. М. Есманов, Н. В. Фомицкая и др. Вместе с тем, наличие существенных недостатков в системе государственного финансового контроля предопределяет необходимость проведения дальнейших исследований, позволяющих выработать комплекс предложений по совершенствованию как системы контроля в целом, так и деятельности отдельных контролирующих органов.

Целью исследования является разработка рекомендаций по совершенствованию деятельности органов ГАСУ.

Результат исследования. Достаточно высокий уровень правонарушений в бюджетной сфере в Украине является следствием несовершенства системы государственного финансового контроля в целом, в том числе и органов ГАСУ, связанного с недостатками организационного, методического, правового и кадрового характера (рис. 1).

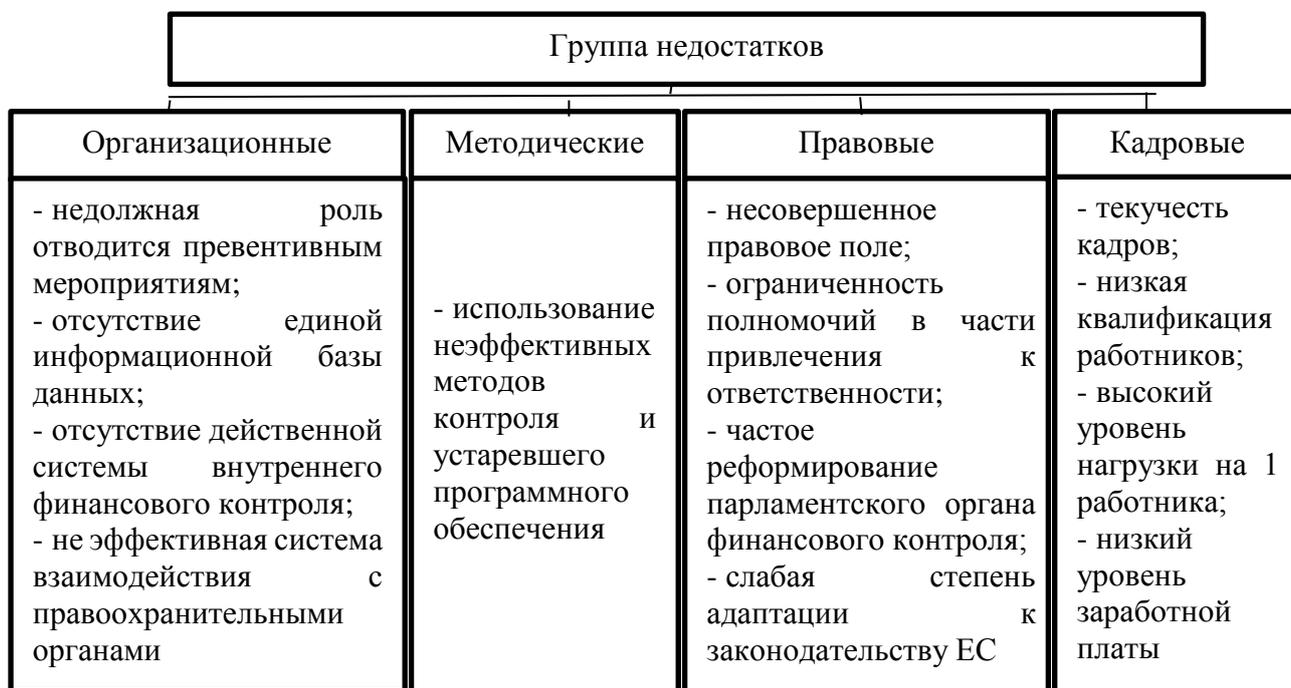


Рис. 1. Группы недостатков в деятельности органов ГАСУ [составлено автором по данным 1; 2; 3; 4]

Выявленные по результатам анализа научной литературы и публичной информации органов ГАСУ недостатки свидетельствуют о необходимости проведения комплексных мероприятий по совершенствованию деятельности парламентского органа финансового контроля. В контексте этого считаем целесообразным предложить рекомендации по устранению указанных недостатков в разрезе каждой из групп. Так, например, для решения проблем организационного и правового характера в первую очередь следует адаптировать законодательство Украины к законодательству ЕС путем: разработки соответствующих законопроектов и внесения изменений и дополнений к действующему законодательству; определения единой терминологии в сфере государственного финансового контроля в соответствии с требованиями ЕС; приведение национальных систем бухгалтерского учёта и отчётности, аудита, контроллинга в соответствии с международными стандартами. Для решения таких задач необходимо разработать и принять Закон Украины «Про финансовый контроль в Украине». Отметим, что на данный момент в Украине насчитывается более 170 законов и других нормативно-правовых актов, которые в той или иной мере регламентируют контрольную деятельность. Однако, эти нормативные акты не только не разъясняют и не

упрощают взаимоотношения между органами финансового контроля и объектами контроля, а наоборот – вносят элементы дезорганизации и путаницы [5].

Принятие закона «Про финансовый контроль в Украине» завершит создание правовых основ функционирования целостной системы финансового контроля в Украине, будет содействовать внедрению единых методологических и методических подходов в деятельности субъектов государственного финансового контроля, что существенно повысит эффективность их работы.

Поскольку в Украине отсутствует единый информационный центр органов финансового контроля, система классификации и кодирования информации, а состав и наполнение информационных ресурсов не соответствует европейским требованиям к организации работы органов финансового контроля следующим шагом в направлении решения проблем организационного характера в деятельности органов ГАСУ является создание единой информационной базы данных системы государственного финансового контроля. Создание такой базы возможно путём широкой компьютеризации системы финансового контроля с доступом к локальным и глобальным сетям передачи информации, что даст возможность рационально использовать рабочее время работников органов ГАСУ и будет способствовать развитию общественного контроля в Украине.

Считаем, что одним из приоритетных направлений по усовершенствованию системы финансового контроля в Украине в целом и контроля органов ГАСУ в частности является внедрение модели публичного внутреннего финансового контроля, базирующейся на Концепции внутреннего контроля государственных финансов (PIFC). Следует отметить, что концепция PIFC была разработана Европейской Комиссией в конце 1990-х годов для стран-кандидатов на вступление в ЕС [6]. Эта концепция направлена на развитие системы государственного внутреннего финансового контроля и построение системы наднационального государственного управления и финансового контроля. PIFC является моделью, которая основывается на ответственности руководителя и включает внутренний контроль, внутренний аудит и гармонизацию этих двух компонентов на центральном уровне. Внедрение указанной концепции будет способствовать совершенствованию процедур предыдущего и текущего государственного финансового контроля в Украине.

Проведенный анализ показал, что по состоянию на сегодняшний день наблюдается слабое взаимодействие органов ГАСУ с правоохранительными и судебными органами в направлении максимального обеспечения возмещения нарушителями убытков, нанесённых государству. В этой связи считаем, что для налаживания взаимодействия органов ГАСУ с правоохранительными органами необходимо создать отдельное подразделение в

правоохранительных органах, которое рассматривало бы исключительно иски органов государственного финансового контроля, в том числе и иски органов ГАСУ.

Для решения проблем методического характера необходимым является внедрение новых методов проведения парламентского финансового контроля и использование инновационных инструментов в контрольной деятельности. Однако, это будет иметь необходимый результат только при условии решения существующих в сфере финансового контроля кадровых проблем. С этой целью считаем целесообразным: установить ответственность должностных лиц за невыполнение или не надлежащее выполнение своих функций; внедрить методы материального и нематериального стимулирования работников ГАСУ; систематически проводить мероприятия по повышению квалификации кадров.

По нашему глубокому убеждению, внедрение в практику предложенных рекомендаций будет содействовать повышению результативности деятельности органов ГАСУ и, как следствие, положительно отобразиться на целевом и эффективном использовании бюджетных средств и государственного имущества.

Вывод. Проведенное исследование показало, что дальнейшее развитие государственного финансового контроля в Украине должно быть направлено на создание единой системы органов государственной власти, характеризующейся целостностью, скоординированностью работы, качеством законодательства, согласованностью форм и методов деятельности, простотой предоставления услуг, ориентацией на консультирование и предупреждение финансовых нарушений, а не на их выявление и устранение.

Литература

1. Официальный сайт ГАСУ. – [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.dkrs.gov.ua>
2. Гулько В. В. Модернізація державного фінансового контролю в Україні відповідно до європейської практики / В. В. Гулько // Актуальні проблеми економіки. – 2011. – №1. – С. 199-204
3. Есманов О. М. Реформування системи державного фінансового контролю в Україні / О. М. Есманов // Бізнес-інформ. – 2012. – №12. – С. 32-34
4. Хомутенко А. В. Вдосконалення інституціональних засад державного фінансового контролю / А. В. Хомутенко // Ефективна економіка. – 2013. – № 4. – Режим доступа: <http://www.economy.nayka.com.ua/?op=1&z=1927>
5. Собкова Н. Д. Детермінанти розвитку державного фінансового контролю місцевих бюджетів в умовах фінансової децентралізації / Н. Д. Собкова // Ефективна економіка. – 2016. – № 3. – Режим доступа: <http://www.economy.nayka.com.ua/?op=1&z=4861>
6. Официальный сайт Сообщества по взаимному изучению и обмену опытом в управлении государственными финансами (PEMPAL). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.pempal.org/page-not-found?destination=data/upload/files/2012/04/pempal-glossary-2012-01-11-v3_rus.pdf